

# 特 载

## 牢记职责使命 勇于担当作为 争当建设品质北海魅力北海排头兵

——在中共北海市银海区委六届四次全会暨经济工作会议上的讲话

中共北海市银海区委书记 罗 鹏

2022年1月18日

同志们：

中共北海市银海区委六届四次全会暨经济工作会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面落实自治区第十二次党代会、自治区党委十二届二次全会暨经济工作会议和北海市第十二次党代会、市委十二届三次全会暨经济工作会议的部署要求，总结2021年工作，分析当前形势任务，研究部署2022年工作，审议通过《中共北海市银海区委委员会关于完整准确全面贯彻新发展理念争当打造品质北海魅力北海排头兵的决定》。

下面，我代表区委常委会，向全会报告工作。

### 一、关于2021年的工作

刚刚过去的2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是银海区发展历程中极不平凡、极其重要的一年。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的工作任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、自治区党委和市委的决策部署，团结带领全区广大党员干部，紧紧围绕市委、市政府赋予的“六大定位”新使命、新要求 and 区第六次党代会提出的目标任务，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻新发展理念，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，全区经济运行总体稳中向好，城乡面貌明显改观，民生福祉持续增进，党的建设全面加强，以新气象新担当新作为推动“十四五”取得“开门红”，在中国共产党成立100周年之际交出了优异答卷。

这一年，我们高标准协助办好了“两个大会”。即2021年自治区在北海召开的年中工作暨重大项目现场会和广西文化旅游发展大会，作为“两个大会”观摩点的主会场之一，我们举全区之力，以“干就干最好、争就争第一”的精气神和“时不分昼夜、事不分你我”的奉献与担当，勇挑重担、不负众望，高质量完成了“两个大会”的协办任务，特别是仅用十多天就完成了银基项目近半年的工作量，得到与会领导、嘉宾和市委主要领导的高度肯定。通过协办大会，极大地激发了全区党员干部的干事劲头，锤炼了全区领导干部担当实干、马上就办、马上就干、干就干成的优良作风。

这一年,我们重点抓好党史学习教育、中国共产党成立 100 周年庆祝活动、银海区第六次党代会、开展“强担当 增本领 优服务”作风建设专项行动“四件大事”。扎实开展党史学习教育。紧扣学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,创新开展“讲党史故事”等系列主题活动,扎实推进“我为群众办实事”实践活动,高质量推动党史学习教育持续走深走实,“红港+红船+红色教育”经验得到中央党史学习教育督导组肯定,全区广大党员干部受到了一次全面深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼,达到了“学党史、悟思想、办实事、开新局”的目的,形成了推动银海区高质量发展的强大合力。隆重开展庆祝中国共产党成立 100 周年系列活动。深入学习领会中共中央总书记习近平“七一”重要讲话精神,扎实开展庆祝中国共产党成立 100 周年百堂党课进基层、百件实事暖民心、百强支部争先创优等“七个一百”系列主题活动,向全区 418 名老党员颁发“光荣在党 50 年”纪念章,丰富多彩的庆祝活动统一了思想、鼓舞了人心、凝聚了磅礴力量。高质量召开银海区第六次党代会。大会选举产生了新一届银海区委员会和纪律检查委员会,顺利实现新老班子交替;确立了实施“七大工程”,打造“两地两区一体系一平台”,建设创新生态开放幸福新银海的奋斗目标,为“十四五”时期银海区发展确标定向,开启了银海区在新的历史起点上实现赶超跨越的新征程。深入开展“强担当 增本领 优服务”作风建设专项行动。区四家班子成员带领广大党员干部进行作风“大讨论”、业务“大学习”、问需“大走访”、开门“大接访”和问题“大整改”,教育引导全区广大党员干部进一步解放思想、转变作风、提升能力,全区各级领导干部思想、作风、能力持续改观,为银海区高质量发展提供了坚强保障。

一年来,我们突出抓好以下几个方面工作:

**(一)努力保持经济持续健康发展,实现了“十四五”良好开局。**2021 年新冠肺炎疫情及大环境不利因素对银海区房地产等产业造成巨大冲击,历史债务进入还款高峰期,经济下行压力前所未有,在新一届班子的带领下,经过一年来全力攻坚,经济企稳回升。初步预计,全区实现地区生产总值增长 10% 以上,有望首次突破 200 亿元大关;完成固定资产投资超过 136 亿元,其中工业投资增长创历年之最,高达 62.8%;农林牧渔业总产值、建筑业总产值、社会消费品零售总额等六项指标有望排市辖一县三区第 1 位;经济发展保持了良好势头,我们发展的信心更加坚定,底气更加充足。

**(二)城市“主战场”建设开创新局面。**北海市规划在银海区建设南部 CRBD(中央休闲商务区),“两桥四路”等基础设施加快推进,银海主城区核心地位愈加彰显。扎实推进背街小巷、“三无”小区、老旧小区改造升级和农贸市场提档升级,城区、镇村基础设施逐步完善。全力维护“金不换”生态优势,逐条逐项推进中央环保督察组反馈问题整改,全区空气、水、土壤等环境质量持续保持优良,多项指标广西领先,生态宜居环境不断巩固,城区功能品质全面提升。

**(三)乡村振兴“先行区”建设实现新突破。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果,创新“1+1+1”工作机制,2021 年自治区脱贫攻坚后评估县际交叉实地核验中,银海区在市辖一县三区成绩最优。全面抓好乡村振兴改革集成试点,加快现代特色农业产业化发展,全年流转土地 222.13 公顷,大棚果蔬、畜牧养殖、罗汉松种植、深海养殖四大产业集群形成规模;标准化大棚果蔬连片种植面积位居广西前列;凤集蛋鸡产业现代化示范区首次申报即获评自治区五星级现代特色农业示范区;全国有影响力的罗汉松交易市场、种业(种子、种苗、种禽、种畜)科研繁育基地建设扎实推进,银海区乡村振兴农林文旅产业融合体项目顺利开工;向海大道“一轴两翼”银海乡村振兴示范带建设打开了局面,农业强、农村美、农民富的壮美画卷正徐徐展开。

**(四)新经济“重要基地”建设迈出新步伐。**勇担北海新经济发展重要基地、高新技术产业拓展区和传统服务业扩量提质有力支撑的新使命,创新思路、主动作为,积极谋划打造银滩、侨港高端服务业集聚区,全区共引进新经济和高端服务业类企业 48 家,企业营业收入超过 10 亿元,税收超过 2000 万元;加快培育消费集聚区,万达、吾悦等商业消费综合体持续保持较大客流;北海新经济“三区一城”承载平台中“一区一城”布局银海。新经济产业已经成为银海区高质量发展的靓丽名片。

**(五)文旅产业“重点区域”焕发新风貌。**扎实推动银滩、北海国际康乐旅游港、银基冰雪王国、O秀等景点加快建设,圆满完成文旅发展大会接待任务。银基成功创建国家AAAA级旅游景区,成为广西滨海旅游又一大亮点;侨港风情街获评“广西旅游休闲街区”;喜来登等国际品牌五星级酒店群建设如火如荼;银海全域旅游大格局、观光服务新体系全面升级。扎实推动文旅、体育等产业深度融合,2021“一带一路”国际帆船赛(中国北海站)等高标准体育赛事在辖区举办,银海区获评北海首个广西体育旅游示范区,被录入首批全国县域足球典型名单,是广西4个获得该荣誉的单位之一。

**(六)社会事业全面发展取得新提升。**坚持以人民为中心的发展思想,在全区财力极为紧张的情况下,全力保障改善民生。

投入近2600万元加强农村义务教育薄弱学校建设,新建幼儿园3所;医疗卫生及社会保障服务体系更加健全,统筹抓好常态化新冠肺炎疫情防控 and 应急处置,率先在全市完成新冠病毒疫苗各阶段人群接种指标任务,快速稳妥处置辖区金域华府等突发涉疫事件获得市主要领导肯定;区社保中心荣获全国人社系统优质服务窗口。发展新时代“枫桥经验”,侨港一站式多元解纷工作室等经验做法在中央电视台等国家级媒体报道刊播。扎实开展政法队伍教育整顿,常态化开展扫黑除恶,严厉打击传销,全区涉法涉诉历史积案化解率、“三大纠纷”新发案件调结率均达100%。加强安全生产监督检查,年内没有发生较大及以上事故,获评“全国平安渔业示范县”。

**(七)全面从严治党得到新加强。**坚持把党的政治建设摆在首位,不断强化理论武装,深入学习贯彻中共十九届六中全会精神,广大党员干部“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加坚决、“两个确立”认识更加深刻。认真贯彻落实意识形态工作责任制,思想阵地作用持续发挥。扎实推进沿海沿江沿路百里党建示范带创建,基层党组织战斗堡垒作用持续发挥。圆满完成区、镇、村三级换届。坚决压实管党治党“两个责任”,深入开展“书记点题谈”活动推动主体责任落实,持续以强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉高压反腐,高质量完成六届区委首轮巡察,严肃查处了一批违纪违法案件,形成强大震慑效应,党风政风持续好转。

同时,我们坚持总揽全局、协调各方,支持人大及其常委会依法履行职能,支持政协参政议政,人大、政协新班子换届选举圆满完成。爱国统一战线不断壮大,各民主党派、工商联、无党派人士参政议政积极性不断提高,区工商联连续5年荣获全国“五好”县级工商联称号。工、青、妇、科协、残联等群团充分发挥桥梁纽带作用,唐玉清荣获北海唯一一个“全国妇联系统劳动模范”称号。党管武装及双拥工作不断开创新局面。

回首过去一年,每一分成绩都来之不易。这是党中央、自治区党委和市委坚强领导的结果,是全区各级党组织和广大党员干部群众拼搏进取、团结奋斗的结果。在此,我代表区委常委会,向为银海区发展做出积极贡献的广大党员干部群众、社会各界人士,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

## 二、深入学习领会市委十二届三次全会暨经济工作会议精神

1月13日,中国共产党北海市第十二届委员会第三次全体会议暨经济工作会议召开,市委书记蔡锦军向全会做了题为《牢记使命 实干担当 加快建设令人向往的品质北海魅力北海》的报告,并对做好2022年工作做全面部署;市委副书记、副市长、代理市长李莉从推动工业振兴等5个方面对全市经济工作进行总结分析研判,从打好稳工业保运行等“十场攻坚战”对2022年全市经济工作进行部署。全会再次深入学习贯彻中央经济工作会议精神、自治区党委十二届二次全会暨经济工作会议精神,审议并通过了《中共北海市委员会关于完整准确全面贯彻新发展理念 打造品质北海魅力北海的决定》。我们要把深入领会市委十二届三次全会暨经济工作会议精神与学习贯彻中央、自治区决策部署结合起来,抓住重点、明确举措、抓好落实。

**(一)深刻学习领会中央经济工作会议精神。**进一步积累对做好经济工作的规律性认识。中共中央总书记习近平把这些规律性认识精辟概括为“四个必须”:一是必须坚持党的集中统一领导,

沉着应对重大挑战,步调一致向前看;二是必须坚持高质量发展,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长;三是必须坚持稳中求进,调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打;四是必须加强统筹协调,坚持系统观念。这“四个必须”,是一个逻辑严密的有机整体,是当前和今后一个时期经济工作的重要原则、重要方向、重要方针。中共中央总书记习近平强调,要正确认识和把握“五个重大理论和实践问题”:一是正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践路径;二是正确认识和把握资本的特性和行为规律;三是正确认识和把握初级产品供给保障;四是正确认识和把握防范化解重大风险;五是正确认识和把握碳达峰碳中和。

**(二)深刻学习领会自治区党委十二届二次全会暨经济工作会议精神。**会议强调,要真把握政策、制定政策、落实政策,善于谋划项目、争取项目、建设项目,着力营造环境、维护环境、优化环境,做到大胆创新、善于创新、支持创新。要正确处理和把握好稳与进、量与质、内与外、新与旧、破与立的关系,做到稳字当头、稳中求进。要下大力气抓紧抓实重点工作,推进三大振兴,即工业振兴、乡村振兴、科教振兴;深挖三大潜力,即开放合作潜力、资源潜力、新型城镇化潜力;守住三条底线,即生态环境底线、民生保障底线、安全发展底线。要打好稳工业保运行、稳投资增后劲、稳粮食兴乡村等“十大攻坚战”,攻坚克难勇担当,争先突破善作为。

**(三)深刻学习领会市委十二届三次全会暨经济工作会议精神。**会议指出,要准确把握《关于完整准确全面贯彻新发展理念 打造品质北海魅力北海的决定》的丰富内涵和精神实质,这是市委贯彻自治区党委书记刘宁的指示以及自治区第十二次党代会决策部署,立足北海发展面临的形势和任务,以打造品质北海、魅力北海为突破口,提出“提升五种品质、彰显五种魅力”的重要思路和重大举措。分别是:提升产业品质、彰显实力雄厚的城市魅力;提升人文品质、彰显生机勃勃的城市魅力;提升环境品质、彰显优美和谐的城市魅力;提升民生品质、彰显富裕幸福的城市魅力;提升城建品质、彰显活力时尚的城市魅力。五种品质,抓住了当前北海经济社会发展重点领域和关键环节亟待突破提升的关键所在;五种魅力,科学回答了建设什么样的北海、怎样建设北海、如何实现市第十二次党代会愿景。二者有机衔接、互为促进,是开创北海高质量发展新境界的重要法宝。做好 2022 年工作,要下大力气抓紧抓实重点工作,推进产业振兴、乡村振兴、科教振兴“三大振兴”,推动发展向更高质量、更高水平、更高层次迈进;保障教育事业、医疗卫生、社会保障、平安建设“四大民生”,让北海人民过上更加舒心、更加暖心、更加安心的红火日子;打造政治环境、法治环境、营商环境、生态环境、社会环境“五大环境”,推动北海更具活力更有品质更富魅力。

### 三、落实“六大定位”,争当建设品质北海、魅力北海排头兵

2021 年 9 月 27 日,市委书记蔡锦军参加市“两会”银海区代表团审议,在听取代表们发言后,对银海区的工作给予充分肯定。他指出,县区换届后,银海区呈现了良好发展势头,工作也打开了局面,十分可喜。特别是对市委、市政府的决策部署,能够闻令而动、狠抓落实、见到实效。对未来发展,银海区有很多好的思路、新的思路,看准目标就不要动摇,要雷厉风行、说干就干,一项一项抓好落实,并赋予银海区“六大定位”新使命:第一,银海区是北海城市建设的“主战场”;第二,银海区是乡村振兴的“先行区”;第三,银海区是新经济发展的重要基地;第四,银海区是文旅产业的重点区域;第五,银海区要做高新技术产业发展的拓展区;第六,银海区要做传统服务业扩量提质的有力支撑。这是市委书记蔡锦军从全市发展大局出发,对银海区高质量发展做出的精准定位、精准指导,赋予了银海区新的历史使命,为我们深入贯彻落实中央、自治区和北海市决策部署提供了具体路径和有力抓手;这是对区第六次党代会提出的实施“七大工程”,打造“两地两区一体系一平台”,加快建设创新生态开放幸福新银海目标体系的新拓展、再丰富、大提升,让我们的目标站位更高、全局意识更强,鼓舞人心,催人奋进;这是对银海区新阶段发展战略的“量身定制”,找准了高质量发展的“牛鼻子”,为我们走差异化发展道路、加快发展指明了前进方向,必将全面提升银海知名度、美誉度和综合实力。我们必须深刻理解把握,坚决落实“六大定位”,充分发挥政策、区位、资

源等方面优势,因地制宜、扬长避短、勇于求变、敢于求新、善于求质,争当建设品质北海、魅力北海排头兵,为推动北海高质量发展做出更大贡献。

为什么我们提出要争当建设品质北海、魅力北海排头兵,主要有以下考虑:

一是建设品质北海、魅力北海是市委做出的重大决策部署,也是全市人民的共同愿望和期盼。大家必须从讲政治、负责任的高度,切实增强责任感、使命感,迅速行动,主动作为,为建设品质北海、魅力北海贡献银海力量。

二是争当建设品质北海、魅力北海排头兵是落实“六大定位”新使命的重要内容。“六大定位”与建设品质北海、魅力北海提升五大品质、彰显五种魅力内涵一致,从这一点来看,争当建设品质北海、魅力北海排头兵是我们落实好“六大定位”的必然要求和具体实践。

三是争当建设品质北海、魅力北海排头兵,银海区具备独特的潜力和优势。对标对表来看,银海区拥有良好的区位优势、独特的资源禀赋、巨大的发展空间。辖区新经济、文旅、现代特色农业等产业发展走在全市前列,提升“产业品质”基础好、后劲足;教育、卫生、文化等各类公共服务、社会保障要素集聚,随着北海城市空间布局不断向银海区拓展,“人文、环境、民生、城建”等品质将持续提升,“文明开放、优美和谐、富裕幸福、活力时尚”城市魅力将进一步彰显。独特的潜力和优势让我们具备了争当排头兵,快人一步、抢先一拍的先天条件。

四是拥有一支作风过硬、担当作为的干部队伍是我们争当排头兵的底气所在、信心所在。市委书记蔡锦军多次指出,队伍建设好了,我们的工作就能无往而不胜。总体来看,银海区干部队伍是一支精诚团结、敢打硬仗、善打胜仗的队伍,是一支敢为人先、敢于担当、敢争上游的队伍。2021年以来,我们高标准协助办好了“两个大会”,创城、招商、征地搬迁等多项工作也多次得到市委、市政府主要领导肯定表扬,在急难险重工作中,大家的表现已经证明,争当建设品质北海、魅力北海排头兵,我们有信心、有底气、有能力。只要我们提前谋划,抢抓机遇,就一定能闯出新路、开创未来!

为了进一步贯彻落实好市委全会部署和市委书记蔡锦军的指示要求,勇担“六大定位”光荣使命,争当建设品质北海、魅力北海排头兵,我们研究起草了《中共北海市银海区委员会关于完整准确全面贯彻新发展理念 争当打造品质北海魅力北海排头兵的决定(讨论稿)》。这个《决定》稿,全面贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,与区第六次党代会提出的目标任务相衔接,对加快建设创新生态开放幸福新银海,争当建设品质北海、魅力北海排头兵做出了系统谋划和全面部署。同时,我们还将为《决定》配套制定《落实方案》,进一步将重点任务项目化、节点化、清单化,推动各项工作落到实处。

审议和通过《决定》,是本次全会的重要任务之一,请同志们认真审议讨论,统一思想认识,明确工作任务。

#### 四、分析把握大势,坚定信心做好 2022 年的工作

当前,我们面临的困难和挑战明显增多,特别是在新冠肺炎疫情的巨大冲击下,房地产等产业发展步履维艰,市场预期充满着不确定性;经济总量偏小、经济结构不优、税源结构单一等问题依然存在。2022年甚至未来几年,全区财政收入仍然面临巨大压力,产业转型仍然处于爬坡过坎阶段,需要继续勒紧腰带过紧日子。但是,困难压不倒我们,挑战打不垮我们,因为我们有一支敢打硬仗、善打胜仗的铁军队伍,有一个精诚团结、气顺劲足的干事环境,有一个政治清明、正气充盈的政治生态,有良好的区位优势、独特的资源禀赋、巨大的发展空间。只要我们把思想和行动统一到党中央、自治区党委、市委和区委的决策部署上来,坚定信心、保持定力,步调一致、团结拼搏,就一定能夺取高质量发展的新胜利。

2022年是中共二十大召开之年,是银海区实现赶超跨越十分重要和关键的一年。做好该年工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神,深入落实自治区和北海市第十二次党代会的决策部署,大力弘扬伟大建党精神,

坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,紧紧围绕落实市委、市政府赋予银海区的“六大定位”新使命、新要求 and 区第六次党代会提出的目标体系,坚持以向海经济统领经济社会发展,坚持政策为大、项目为王、环境为本、创新为要,统筹抓好新冠肺炎疫情防控 and 经济社会发展,扎实做好“六稳”、“六保”工作,以优异成绩迎接中共二十大胜利召开。

经过审慎研判、综合考虑,2022年经济发展的主要预期目标是:地区生产总值增长10%,一般公共预算收入增长8%,规模以上工业增加值增长12%,固定资产投资增长10%,社会消费品零售总额增长10%,力争各项主要经济指标排在全市前列,实现经济质的稳步提升和量的合理增长。这些目标是积极的、稳妥的,经过努力是可以实现的。

要突出重点、抓住关键,下大力气做好以下几方面工作:

### **(一)抓好“三大振兴”,为高质量发展打基础、增动能、强后劲。**

一要抓好产业振兴。坚持抓项目兴产业,“一切围着项目转、一切盯着项目干”,继续实施重大项目落地攻坚行动,加快项目征地搬迁工作,确保签约项目早日开工投产,持续谋划、引进一批财税贡献大、履约能力强、行业有竞争力的优质项目。坚持抓招商引产业,全面深化与粤港澳大湾区等经济发达地区的精准对接,强化精准招商,不断为产业发展注入源头活水,加快推动产业提档升级。大力培育工业特色产业,支持辖区传统工业企业升级改造,加快推进福成产业园建设,进一步完善园区基础设施和生活配套,确保首批签约项目年内开工建设。持续推进园区共建共享,全面加强同北海高新区、北海海洋产业园区等辖区平台交流合作。大力发展以高端服务业为重点的新经济产业,全力服务好红树林现代金融产业城、天下秀数字科技创新产业基地等新经济龙头项目建设,加快打造银滩、侨港高端服务业集聚区,建好用好红湾创意产业园等平台载体,加强同辖区高等院校的合作交流,扎实推进银海文创基地建设。积极培育壮大“文旅+”业态,全力支持服务好银基等重大文旅项目建设,加快创建银滩国家级旅游度假区,进一步把冠头岭、侨港、银滩等辖区景点串联成线,策划开发一批特色鲜明旅游产品,带动周边村发展乡村游,推动银海百里岸线旅游经济带建设取得明显突破。加快向海产业发展,建好管用好用渔港码头,扩大深水抗风浪网箱养殖规模,引进发展海上新能源、海洋生物制品、海洋工程装备制造等产业,打造渔业优质种苗繁育基地,促进传统渔业向全产业链发展。加强数字科技赋能,深刻认识和准确把握数字经济发展态势,认真学习研究,提高数字经济思维能力和专业素质,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用,通过引才引智引企,打造高新技术产业发展的拓展区,加快传统服务业扩量提质,推动银海区发展向更高质量、更高层次迈进。

二要抓好乡村振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,按照“四个不摘”要求,加强易返贫致贫人口的动态监测和帮扶,确保守住不发生规模性返贫的底线。全面落实《乡镇党政主要领导推进乡村振兴实绩考核实施方案》,压实“书记抓乡村振兴”的主体责任。大力发展乡村产业,加快推动向海大道“一轴两翼”乡村振兴示范带建设。严格落实粮食安全党政同责和田长制,在牢牢守住耕地保护红线的基础上,以乡村振兴改革集成试点为抓手,坚持以工业化理念、产业链思维谋划乡村产业发展,加快农村土地流转,推动特色农业规模化、优质化、品牌化发展。持续深化同广西农科院、华南农业大学等高校科研院所合作,推动全国有影响力的亚热带种业(种子、种苗、种禽、种畜)科研繁育基地建设,大力引进一批农业龙头企业,强化良种培育、产品开发、市场拓展,全面延伸辖区大棚果蔬、凤集蛋品等产业链,提升价值链,加快推动牧原海鲜猪投产达产、200万只蛋鸭产业化等项目落地建设,促进一、二、三产融合发展。全面提升乡村风貌,深入实施“三清三拆”整治,扎实推进“三微、四化、五网、六改”工作,加大集镇、村庄规划管理和农房建设管控力度,提档升级现有乡村振兴示范村,加快古城、关井、横路山、电建等10个乡村振兴试点村建设。持续加强乡村治理,加强政策宣传和思想引导,调动群众参与乡村振兴积极性,涵育文明乡风。充分发挥第一书记、工作队员作用,因地制宜找准抓手,推动村级集体经济提质增效。

三要抓好科教振兴。认真落实中共中央总书记习近平关于“增强中国—东盟国家海洋科技联合研发中心活力”的重要指示,全力服务好自然资源部第四海洋研究所、北海海洋产业科技园区及正在筹建的广西海洋学院建设,积极争取国家级海洋重点实验室落户银海。大力发展高等教育和现代职业教育,全力支持北海职教园区、北海康养职业学院等辖区高等院校建设,配合推进北海英才园建设。要加强人才政策支持和服务保障,积极聚才引智,努力把银海打造成科技创新小高地、人才资源聚集地。

“三大振兴”是引领高质量发展的“牛鼻子”,我们要抓紧抓实抓好“三大振兴”,推动银海区高质量发展。

## **(二) 抓好民生改善,让银海人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。**

一要办好人民满意的教育。抓好学前教育,加大公办普惠幼儿园建设力度,多渠道解决“入园难”问题。加快推动义务教育优质均衡发展,全面落实“双减”工作,确保“减负不减质”。持续抓好高中教育,努力把银滩中学打造成为竞争力强的优质品牌学校。继续加大教育投入,提升学校硬件条件,增加学位供给。加强教师队伍建设,充分发挥名师工作室示范引领作用,持续培育有品牌的标杆学校、有品位的领军校长、有品学的精英教师和有品级的精品成果,狠抓师德师风,提高教师地位和待遇保障。

二要深入实施健康银海行动。全力服务好市级公立医院搬迁、扩建和升级项目。加快提升基层医疗卫生服务水平,推动区人民医院、各级卫生院(室、中心)提档升级,大力引进优秀医学人才,建设群众信赖的医疗卫生体系。坚持“外防输入、内防反弹”新冠肺炎疫情防控策略,充分认清新冠肺炎疫情防控的艰巨性、复杂性、严峻性,始终保持高度重视、高度警惕,坚决巩固来之不易的新冠肺炎疫情防控成果,切实保障人民群众生命安全和身体健康。

三要健全完善社会保障体系。把稳就业摆在突出位置,扎实做好高校毕业生、退役军人、脱贫户等重点群体就业。深入实施全民参保计划,全面落实城镇职工和城乡居民养老、医疗等保险制度。加强未成年人保护工作,关心关爱老弱病残等弱势群体,积极落实各类救助、扶残、惠残政策,健全完善多层次养老服务体系,加快推进银海区社会老年服务中心建设,把有限的财力更多地用到最困难、最无助、最弱势的群体身上。

四要持续加强平安银海建设。持续深化政法队伍教育整顿成果,常态化开展扫黑除恶专项斗争,持续巩固打击传销成果。健全社会治安防控体系,全面加快“雪亮工程”建设,切实加强打击“三非”反走私治理力度,推进市域社会治理能力现代化,改进乡村治理体系,建设更高水平的平安银海。大力弘扬新时代“枫桥经验”,健全矛盾纠纷多元化解机制,全力化解信访突出问题和积案。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求,加强校园、渔港等重点场所平安建设,强化安全生产监管执法,提升应急管理能力。

要心怀让人民生活幸福这个“国之大者”,始终同人民想在一起、干在一起,饱含真情为群众办实事、解难题、谋福利,就一定能够让老百姓的日子越过越和美、越过越幸福。

## **(三) 抓好环境优化,让银海更加充满活力、富有实力、独具魅力。**

一要维护好风清气正的政治环境。大力弘扬光明磊落、公道正派、团结和谐、清正廉洁的政治风尚,坚决防止和反对团团伙伙、亲亲疏疏,旗帜鲜明抵制分散主义、山头主义,在为谁执政、为谁用权、为谁谋利的根本问题上,头脑要特别清醒、立场要特别坚定。坚持旗帜鲜明激浊扬清、奖惩分明,提振干部队伍担当实干的精气神,激发勇往直前的强大动力,营造积极进取、昂扬向上的良好干事环境。

二要建设好公平正义的民主法治环境。坚持法治银海、法治政府、法治社会一体建设。推进严格执法,促进公正司法。扎实推进“八五”普法,推动全民守法,推进智慧普法。完善执法权力运行机制和监督管理制约体系,让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理都感受到公平正义。

三要打造全国一流的营商环境。继续把优化营商环境作为“一号改革工程”，持续深化“放管服”改革，聚焦打造市场化、法治化、国际化营商环境，对标市委把北海打造成服务质量最优、综合成本最低、办事效率最高的城市目标，畅通企业反映诉求渠道，探索建立规范化、标准化服务模式，总结互联网金融巡回法庭服务经验，构建“亲”、“清”政商环境。坚持以更加解放的思想、更加开放的眼光全面深化改革、扩大开放，吸引更多“新银海人”融入银海、建设银海。

四要保护好“金不换”的生态环境。坚决贯彻习近平生态文明思想，一体推进“山水林田湖草沙”系统治理，配合抓好红树林、银滩中区生态修复等项目建设。深入打好污染防治攻坚战，积极开展牛尾岭等饮用水水源地保护行动，扎实做好中央环保督察反馈意见的整改工作，坚决打赢蓝天、碧水、净土、清废保卫战。全面落实“双碳”、“双控”目标，大力引进发展渔光互补、农光互补、药光互补等循环经济项目，有序推进垃圾分类回收。全面推行河湖长制，大力建设美丽幸福河湖。

五要营造奋发向上的社会环境。以创建全国文明城市为抓手，深入实施“创城十大提升工程”，持续开展背街小巷、“三无”小区、老旧小区“整、治、清、改”专项行动，配合完成城市主次干道、绿化亮化设施提升，强化“两违”整治，努力让城区旧貌换新颜。积极培育践行社会主义核心价值观，教育引导群众明大德、守公德、严私德，不断提高群众文明素养，形成向上向善、共建共享的社会文明新风尚。加快文化文艺惠民平台及精品体育运动中心场馆建设，建立完善“智慧银海”服务体系，营造良好的人居环境和服务环境。

发展环境既是形象，也是资源，更是生产力，竞争力。我们下大力气把环境搞好了，打造银海形象靓丽的品牌，银海未来的发展就有希望。

#### **五、加强党的全面领导，为推动银海区高质量发展提供根本保证**

要深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，进一步推动全面从严治党向纵深发展，以高质量党建引领高质量发展。

**(一)旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”。**全区各级党组织和广大党员干部要旗帜鲜明把讲政治作为第一要求、把讲忠诚作为第一标准、把讲廉洁作为第一底线，严守党的政治纪律和政治规矩，党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，区四家班子要带头加强政治建设，始终做到在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要强化理论武装，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

**(二)发挥制度优势，全面加强党对经济工作的领导。**中共中央总书记习近平强调，党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现，抓住了中心工作这个“牛鼻子”，其他工作就可以更好展开。我们要着力提升领导经济工作的能力水平，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，在经济社会发展各领域各方面切实贯彻“两个维护”要求，从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革，真抓实干把党中央、自治区党委和市委决策部署贯彻到经济工作各方面。要提高专业化能力，增强补课充电的紧迫感，干什么学什么、缺什么补什么，努力成为推动高质量发展的行家里手，有效防范化解各类经济社会风险。

**(三)抓好干部队伍建设，打造敢打善战的银海铁军。**围绕市委提出的政治过硬、为民服务、雷厉风行、攻坚克难、担当实干、清正廉洁干部培养标准，对标北海铁军胜任特征模型，牢固树立重实绩实干的鲜明用人导向，精准培养识别选拔干部，认真落实领导干部能上能下、廉洁从政“两谈话双承诺”制度，旗帜鲜明激浊扬清，大力提拔重用各类“一线”担当作为好干部，给干事者舞台、让平庸者腾位，使实干者更有动力、观望者没有市场，形成“能者上”、“庸者下”鲜明对比，激发干事创业精气神。常态化开展“强担当 增本领 优服务”作风建设行动，强化领导干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上发展步伐，全



面提升村(社区)“两委”干部能力和水平。

**(四)树牢大抓基层导向,建强基层战斗堡垒。**全面落实市委“党建领航工程”各项任务,全面推进党支部标准化规范化建设。深入推进“三事通解”,落实村(社区)干部每年“每户必访”要求,完善“三事”办理体系,提升“解忧超市”实效。扎实推进城市基层党建提档升级,全面建设“红旗小区”,充分发挥“大党委”作用,创新抓好流动党员的服务管理,进一步强化企业、学校、医院和“两新”组织党建工作,打造城市党建“家”特色品牌。继续加强机关党建工作,深入开展争做“三个表率”、争创“模范机关”活动,提升机关党建工作质量。深入推进抓党建促乡村振兴,落实培优育强村级带头人五年行动,建立完善乡土人才库,健全乡村振兴组织保障体系。持续以创建沿海沿江沿路百里党建示范带为抓手,打造银海区“一村一品”、“一类一品”特色党建品牌,全面提升基层党组织的凝聚力和战斗力。

**(五)坚持守正创新,全面抓好宣传思想工作。**一以贯之把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务,建立健全党史学习教育长效机制,大力弘扬伟大建党精神,从中汲取智慧和力量,推动学习贯彻中共中央总书记习近平对广西工作系列重要指示精神走深走实。严格落实意识形态工作责任制,发挥新时代文明实践中心等阵地作用,切实维护意识形态安全。紧紧围绕迎接、宣传、贯彻中共二十大这条主线,用心用力做好新闻宣传、文艺宣传、社会宣传,讲好银海故事,传播好银海声音,为中共二十大胜利召开营造浓厚氛围。

**(六)强化作风建设,推进全面从严治党向纵深发展。**大力推进清廉银海建设,努力实现政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗。持之以恒正风肃纪反腐,紧盯重大工程、重点领域、重要岗位和群众反映强烈、社会影响恶劣的痛点、难点问题,开展腐败问题专项治理,形成惩治腐败的高压态势,强化“不敢腐”的震慑。持续深化“书记点题谈”、以案促改警示教育等活动成果,严肃党内政治生活,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严查隐形变异“四风”问题,深入纠治形式主义、官僚主义突出问题,推动党风政风持续好转。继续发挥巡察党内监督利剑作用,精准运用监督执纪“四种形态”,落实“三个区分开来”要求,持续营造风清气正良好政治生态。

同时,要积极发挥党总揽全局、协调各方作用。支持人大及其常委会依法履职,持续推进人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”工作。支持政协履行好政治协商、民主监督和参政议政职能,提升协商民主的质量和实效。加强党委政府与各民主党派、工商联和无党派人士合作共事,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,争创全国民族团结进步示范区。强化工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。坚持党管武装,大力支持国防后备力量建设,助力北海创建全国“双拥”模范城。

潮平岸阔催人进,风正扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,发扬伟大建党精神,牢记职责使命、勇于担当作为,奋力开创银海区高质量发展新境界,争当建设品质北海、魅力北海排头兵,为建设新时代中国特色社会主义壮美广西贡献银海力量,以优异成绩迎接中共二十大胜利召开!

## 名词解释

1. “七个一百”系列主题活动:百年党史大合唱、“两优一先”百人大表彰、百期干部大讲座、百堂党课进基层、百强支部争先创优、百件实事暖民心、百名书记大轮训。

2. 七大工程:银海区第六次党代会提出,实施改革创新赋能工程、向海发展增效工程、乡村振兴夯基工程、新兴产业壮大工程、文旅融合提质工程、项目落地提速工程和民生福祉增进工程。

3. 两地两区一体系一平台:银海区第六次党代会提出,构建区域性开放高地、打造广西新经济发展高地、打造广西乡村振兴先行示范区、打造区域性国际化滨海旅游名区、完善现代向海产业体系和建设特色工业平台。

4. “两桥四路”:冯家江大桥、金海岸大桥、海丝大道、冯家江路、滨江路和银滩三号路。

5. “1+1+1”工作机制:1名处级领导包村、1个后盾帮扶单位挂点、1套帮扶措施推进巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接工作。

6. “一轴两翼”乡村振兴示范带:以向海大道为主轴、南北两侧联动的“一轴两翼”银海乡村振兴示范带。

7. “三区一城”:中国电子北部湾信息港园区、北海高新区软件园区、银河科技产业园区三个新经济集聚区和红树林现代金融产业城。

8. “一区一城”:北海高新区软件园区、红树林现代金融产业城。

9. “十大攻坚战”:稳工业保运行、稳投资增后劲、稳粮食兴乡村、稳消费拓市场、稳外贸扩开放、稳主体激活力、稳财金惠实体、稳生态促转型、稳就业保民生、稳大局保平安攻坚战。

10. 四个不摘:摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

11. 三清三拆:“三清”,清理村庄垃圾,清理乱堆乱放,清理池塘沟渠;“三拆”,拆除乱搭乱盖,拆除广告招牌,拆除废弃建筑。

12. “三微”、“四化”、“五网”、“六改”：“三微”,微田园、微菜园、微果园;“四化”,绿化、美化、亮化、文化;“五网”,路网、宽带网、电网、电视网、排水网;“六改”,改房行动、改水行动、改厕行动、改圈行动、改厨行动、改沟渠行动。

13. “双减”工作:要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

14. “雪亮工程”:覆盖县、乡、村三级公共区域的治安防控视频监控工程。

15. “三非”:未经合法手续而在中国非法就业、非法入境和非法居留的所有外国人的统称。

16. “八五”普法:中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划。

17. “放管服”改革:简政放权、放管结合、优化服务。

18. “创城十大提升工程”:基础设施提升工程、管理秩序提升工程、小区环境提升工程、集贸市场提升工程、城乡环境提升工程、公益宣传提升工程、立德树人提升工程、志愿服务提升工程、档案质量提升工程、文明素质提升工程。

19. “三事通解”:在党群服务中心建设“解忧超市”收集群众操心事、烦心事、揪心事,组织发动部门单位、社会团体、企业以及党员认领,实现“供需配对”,推动各类“急难愁盼”问题得到解决。

## 北海市银海区人民代表大会常务委员会工作报告

——在北海市银海区第六届人民代表大会第二次会议上

北海市银海区人大常委会主任 鹿唐声

2022年2月22日

各位代表:

我受区第六届人大常委会的委托,向大会报告工作,请予审议。

### 2021年的主要工作

2021年是中国共产党成立100周年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。这一年,中共中央召开十九届六中全会,全面总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验;这一年,首次召开中

央人大工作会议,为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。一年来,在区委的坚强领导下,区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神,自觉践行习近平法治思想、中共中央总书记习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,推动全过程人民民主发展,聚焦全区大事要事,依法履职尽责,为银海区“十四五”开好局起好步,为加快建设创新生态开放幸福新银海做出了积极贡献。

全年共召开常委会会议 11 次、党组会议 19 次、主任会议 15 次,听取审议区“一府一委两院”专项报告 11 个,开展执法检查 2 项,专题调研 4 项,组织视察活动 9 项,就有关重大事项做出决议决定 8 个,满意度测评 7 次,各项工作取得了新进展新成效。在自治区人大专项工作会议上,外侨、民族团结两项工作做典型经验发言,人大党建、代表、社会事务工作做书面经验交流。《架设民族连心桥 谱写和谐共振曲》经验交流材料获得自治区人大有关领导的充分肯定和批示。

### 一、深刻认识“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”

常委会始终把坚持党的领导作为人大工作的最高政治原则,着力提高站位,坚守职责,保障区委重大决策部署落地见效。

深化对“两个确立”的认同与拥护。常委会认真学习领会中共十九届六中全会精神,充分认识党百年奋斗的重大成就、历史意义、深刻认识“两个确立”的决定性意义,自觉把思想和行动统一到全会精神、凝聚到“两个确立”上来。坚持“第一议题”学习制度,召开党组扩大会议、常委会会议、理论中心组学习会议、机关干部职工会议等 11 次,全面系统、一体推进党史学习教育、中共十九届六中全会以及中共中央总书记习近平考察广西“4·27”重要讲话精神和对广西工作系列重要指示要求的学习贯彻落实,让领袖的嘱托、“两个确立”的决定性意义、“十个坚持”的历史经验、全过程人民民主的重大理念深入人心,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

深入学习贯彻中央人大工作会议精神。常委会将学习贯彻中央人大工作会议精神作为重大政治任务,研究学习贯彻的具体措施,迅速组织全区人大系统传达学习。常委会党组召开 2 次专题会议学习研讨,领导干部带头深入挂点联系的镇、村(社区)开展学习宣讲 13 场次,人大机关、各镇人大和代表联络站召开专题学习会 29 场次,在全区上下掀起学习贯彻热潮。在自治区党委和市委人大工作会议相继召开后,常委会迅速贯彻执行、研究部署、逐项落实,把中央和各级党委关于人大工作的要求体现到人大工作各个方面。

深刻把握坚持和加强党的全面领导。常委会旗帜鲜明坚持党的全面领导,始终把人大工作放在区委整体工作中去谋划,在区委领导下统筹安排和有序推进重大事项决定、监督、人事任免、代表履职和自身建设等各项工作。严格执行请示报告制度,制定区人大常委会向区委请示、报告、报备清单,坚持重大问题、重要事项向区委请示报告,从制度机制上把党的全面领导贯穿人大工作始终。

深入汲取党史中丰富的智慧力量。以深入开展党史学习教育作为凝聚共识、汇聚力量的有效载体。紧紧围绕全区改革发展稳定大局,聚焦“六稳”、“六保”重点任务,组织和引导班子成员及机关干部主动参与全区乡村振兴、项目建设、征地搬迁、新冠肺炎疫情防控、产业发展、文旅融合、生态环保等重点工作。严格执行“四个不摘”要求,积极开展防止返贫动态监测,在全面推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中展现人大干部担当作为的新形象。

### 二、围绕发展大局精准发力,推动监督工作走深走实

常委会坚持依法监督、有效监督相统一,做到围绕中心、服务大局,精准发力,务实作为,不断增强人大监督工作的实效。

聚焦“十四五”规划前置监督。提前介入,做好银海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要编制的前置监督工作。结合“十三五”规划实施情况和“十四五”规划纲要编制的有关重大问题,深入区发改、财政、住建、各镇等部门单位开展调研,并针对实施乡村

振兴、新兴产业、文旅发展、建设工业平台等重点领域中存在的问题提出意见建议。听取审议国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要编制情况的报告,提出针对性合理化的意见建议,并对第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要做出决议,为确保“十四五”的良好开局贡献了人大智慧。

聚焦经济运行精准监督。高质量审议银海区国民经济和社会发展计划执行情况报告,全程监督财政预算执行情况,率先在全市一区三区建成预算联网监督系统,对财政资金实现实时监控、全过程监督,进一步提高财政资金使用绩效。听取和审议区人民政府关于 2020 年度区本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告,加强对审计查出问题整改情况的跟踪监督,有效维护财政预算的严肃性和权威性。认真履行对国有资产管理的监督职责,建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度,持续听取区政府国有资产管理情况综合报告,深入全区国有企业对国有资产管理进行调研,推动管好用好国有资产,确保国有资产保值增值。

聚焦重点项目跟进监督。坚持把政府重点投资项目建设纳入常委会工作监督内容,为银海区经济运行“护航”,助推政府重大投资项目加快落地建成见效。深入北海国际康乐旅游港和北海银基视察调研,就加快建设进度提出意见建议,推动广西文旅大会观摩点如期交付使用。听取审议区政府关于侨港风情小镇创建 AAAA 旅游景区工作情况报告,推动政府完善全域旅游基础配套设施,促进全区文化旅游产业提档升级。坚持以产业促发展理念,视察福成产业园项目建设进展情况,对产业园的招商引资、产业布局、项目规划、技术培训等提出意见和建议,确保入园项目稳步推进,早日投产见效。

聚焦乡村振兴全程监督。围绕脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接战略实施,聚焦“三农”工作,组织视察银海区“两高两道”两侧农房特色风貌塑造工程、赤东村风貌提升精品示范村建设进展情况,开展关于全区农业基础设施建设情况的专题调研,听取和审议区政府关于全区乡村风貌改造提升工作情况的报告,助力全区打造生态宜居、环境优美的农村新风貌,促进城乡经济社会可持续发展,加快推进乡村振兴各项工作的落实,推动实现农民增收、安居乐业。

聚焦民生福祉持续监督。坚持把聚焦点和着力点放在关注民生、保障和改善民生上,听取和审议区政府关于深化公共就业服务改革工作情况的报告,促进惠民政策措施落实落地。深入平阳镇横路山造船厂视察生态环境保护突出问题整改情况,持续推进整改工作走深走实。着力改善全区城乡人居环境,深入侨港镇汉隆等小区开展垃圾分类管理工作视察监督,推动这一项民心工程做实做细。开展教育医疗基础设施项目建设审议意见落实情况“回头看”,组织人大代表对区第二实验学校、区人民医院医技楼、市儿童医院业务综合楼等项目建设情况及区第一小学美景路校区、区疾病预防控制中心筹建情况进行视察,推进民生事业项目造福人民。专题调研银海区民族团结进步工作,总结工作经验,打造可推广、可复制的样板,为促进全区各民族更加深入交往交流交融做出积极努力。

聚焦法治银海建设强化监督。持续发力推进法治银海建设,听取和审议区法院、区检察院半年工作情况报告。围绕平安银海、法治银海建设,对区检察院扫黑除恶专项斗争工作情况开展专题调研,持续监督并积极推动扫黑除恶专项斗争取得更大成果。强化审判监督,对区法院人民陪审员工作进行专题调研。组织代表旁听法院庭审、参与执行等活动 13 人次,参加检察院案件公开听证、查看公益诉讼办案现场等活动 51 人次,促进审判公平正义。首次听取审议区监察委员会关于开展脱贫攻坚监察监督工作情况的报告,拓展了对区“一府一委两院”监督工作的领域,实现监督全覆盖。充分发挥人大执法检查的“法律巡视”利剑作用,对《广西壮族自治区大气污染防治条例》《北海市沿海沙滩保护条例》等法律法规贯彻实施情况进行检查,推动法律法规有效实施。注重加强和改进信访工作,共接待来访群众 11 人次、办理群众来信来访 6 件次,推动解决群众合理诉求。

### 三、坚持依法科学规范,扎实做好决定和任免工作

常委会坚持人大工作与区委决策部署合拍同步,依法行使重大事项决定权和人事任免权,为经济社会发展和机关有效运转提供组织保障。

依法决定重大事项。进一步修订完善《北海市银海区人大常委会讨论决定重大事项若干规定》《北海市银海区人大常委会会议事规则》等制度,依法履行好重大事项决定职权。坚持抓重点、议大事、求实效,对区委做出的事关全区发展全局性、根本性、长远性的重大决定和重要主张,对区政府提请审议的重要事项,及时通过法定程序做出决议决定。区人大及其常委会先后听取审议“一府一委两院”工作报告和财政收支、预算调整及其他专项工作报告 11 个,依法做出决定决议 8 项,实现党的主张与人民意志的有机统一,为银海区的高质量发展提供良好的法治环境和民意支撑。

依法做好人事任免工作。认真贯彻落党领导下的人大工作制度,坚持党管干部和人大依法任免相统一,依法依规做好人事任免工作,确保实现区委的人事安排和组织意图。认真做好法官、检察官的任职资格审查工作,规范国家机关工作人员的任前法律考试、任职表态、宪法宣誓等程序。常委会共组织 30 多名拟任职对象进行法律考试,依法任免国家机关工作人员 57 人次(其中任职 37 人次,免职 20 人次),为银海区国家机关的正常运转提供组织保障。

### 四、持续完善履职平台和服务机制,代表工作不断加强

常委会充分尊重代表主体地位,积极完善代表联系机制,搭建好履职平台,全力支持和保障代表依法履职,推动代表工作取得新成效。

认真做好人大换届选举工作。常委会认真践行全过程人民民主重大理念,坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事。精心组织,严把“组织领导、法律程序、培训指导、宣传舆论、联审研判、投票选举”六关,换届选举工作统筹规范有序推进,圆满完成区、镇两级人大换届选举任务。共依法选出银海区第六届人大代表 175 名,镇级人大代表 288 名。顺利召开区、镇两级人民代表大会,依法选举产生新一届人大、政府班子和监委、两院主要领导以及市十六届人大代表,实现主席团提名的候选人全部全票当选。

完善代表“双联系”机制。健全完善《北海市银海区人大常委会联系代表办法》。通过座谈、走访、电话、微信等方式,加强与代表的沟通交流,认真听取代表意见建议。常委会领导带头深入基层,定期到联络站参加活动,密切联系代表和群众。充分发挥代表作用,增强监督工作实效,精心组织代表活动,围绕乡村振兴、巩固脱贫成果、重大项目建设、人居环境整治、生态环境保护等工作开展视察、检查和调研 416 人次,人大代表在为民事权、为民履职、为民尽责、为民服务中更加展现蓬勃生机。

优化代表履职平台建设。加强代表履职服务保障工作,高度重视人大代表联络站的建设,加大经费投入,按照“十有”标准推进 4 个人大代表履职活动中心和 26 个代表联络站平台提档升级,保证代表联络站硬件标准统一、软件管理规范、活动开展有序。加强统筹规划,精细督促指导,认真做好代表联络站“建、管、用”三篇文章,为代表履职、学习、征集民意、沟通交流创建优质平台,架起与群众的“连心桥”。2021 年,全国人大常委会副委员长白玛赤林率调研组,在银海区侨港镇侨中社区代表联络站调研时,对银海区代表联络站工作给予充分肯定。

推动代表履职有为。举办新一届区级人大代表履职培训班,强化 170 多名初任代表的中心意识、法律意识,增强依法履职能力。组织常委会组成人员、各镇人大主席和部分代表到南宁、百色实地学习考察代表工作的好经验、好做法,促进代表进站履职工作向深度和宽度拓展。换届后迅速将 458 名五级人大代表重新混合编组进站,深入开展“改善城乡人居环境,提高生活品质”等主题活动,扎实推进“混合编组、多级联动、履职为民”工作。各级代表主动深入基层一线了解群众诉求,真切关注民生改善,提出意见建议共 80 多条,其中列为重点意见建议 38 条,有效推动人

民群众急难愁盼问题的解决。创新人大代表“联络站+”模式,人大代表吴方权一站式多元解纷“联络站+工作室”运用“凉茶调解法”取得了成功经验,调处矛盾纠纷 58 件,涉及金额 861 万元,调解成功率 100%,经验做法在中央电视台等国家级媒体报道推广。

提高建议办理质量。不断改进代表建议办理工作,健全完善办理机制。听取审议区政府关于代表建议办理情况的报告,组织部分人大代表对平阳镇横路山村羊古田农田实施标准化排污灌溉建设项目等重点督办件进展情况进行视察。区五届人大六次会议以来,代表提出的意见建议 65 件,均已全部办结,社会关注和群众关切的污水排放、交通拥堵、饮水工程、农村基础设施建设、严禁手机进校园等一批重点建议得到较好落实,代表满意率 100%。

### 五、全面加强自身建设,依法履职能力不断提升

常委会始终注重加强自身建设,奋力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关。

扎实开展党史学习教育。坚持高标准谋划部署,高质量推进落实,持续加强学习研讨,组织多层次专题交流,常委会领导带头讲党课 12 次,引导干部自觉践行初心使命,赓续红色基因,传承建党精神。深入推进“我为群众办实事”实践活动,列出清单、建立台账,梳理出 16 项具体任务,常委会领导带头领办,就优化营商环境、饮用水源保护、城乡居民基本养老保险、老旧小区改造、拆迁安置、非公企业发展等开展调研,用心解民忧、真心办实事,推动党史学习教育取得实实在在的效果。

加强机关党风廉政建设。坚持将党风廉政建设与常委会的重点工作一同部署、一同检查、一同落实。坚持和执行民主生活会、双重组织生活等制度,筑牢思想防线。分级分类开展谈心谈话 56 人次,常态化开展警示教育 7 次,引导党员干部管好八小时以外的“生活圈”、“社交圈”、“朋友圈”。扎实开展“强担当 增本领 优服务”作风建设专项行动和“以谈明责 以访促廉”、“书记点题谈”活动,进一步促进干部转变工作作风。以“对党忠诚、政治坚定、勤学善思、担当尽责、依法履职、为民服务、求实创新、追求卓越、公道正派、清正廉洁”十个表率为抓手,扎实推进人大机关作风建设,营造风清气正的良好政治生态。

强化舆论宣传引导。坚持守正创新,唱响主旋律,加强对新时代人大工作宣传。注重与新闻媒体的沟通和联系,积极宣传银海区人大在落实人民代表大会制度、开展监督和代表工作等方面的情况,积极发出银海区人大的声音,牢牢把握意识形态工作主动权。人民网、《广西日报》、北海电视台等主流媒体共刊播区人大新闻信息 3 篇,市级以上人大共采用区人大工作信息 21 篇,“魅力银海”、“银海先锋”等公众号采用区人大新闻信息 32 篇。

各位代表,区人大常委会工作取得的成绩,是区委坚强领导,区人民政府、区监察委员会、区人民法院、区人民检察院积极支持、全体代表共同努力的结果。在此,我代表区人大常委会表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,对照新时代人大工作新要求,常委会工作还有一定差距,主要是:监督工作的刚性和实效性还有待增强;人大代表依法履职的能力与人民群众的期待还有差距;常委会自身建设还有待进一步加强。对此,我们将认真研究,采取有力措施,切实加以解决。

## 2022 年主要工作任务

2022 年是中共二十大召开之年,也是区六届人大换届后全面履职的一年。新的一年,区人大常委会工作的总体思路和要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神,围绕区委六届四次全会暨经济工作会议做出的决策部署,以加强党的领导为统领,以发展全过程人民民主为目的,聚焦打好打赢“三

大振兴”攻坚战,依法履职,奋力拼搏,以勇于担当、乐于奉献的精神肩负起新时代赋予人大工作的新使命,争当建设令人向往的品质北海、魅力北海排头兵,为努力建设创新生态开放幸福新银海贡献人大力量,以优异成绩迎接中共二十大的胜利召开。

### 一、坚持在提高政治站位上达到新高度

认真贯彻落实中共中央总书记习近平对人大工作的重要讲话精神,自觉把人大各项工作置于党的领导之下,把发展全过程人民民主要求落实到人大工作全过程,确保中央和区委的决策部署落到实处。认真执行请示报告制度,重大问题、重要活动,及时主动向区委请示报告,确保人大及其常委会的工作始终聚焦中心、服务大局。紧扣区委的决策部署,积极参与支持全区重点工作,深入基层、企业调研,着力解决问题。积极推动银海区“三大振兴”、环境优化、民生改善等各项工作落地见效。充分发挥常委会党组在人大工作中的领导作用,确保人大各项工作始终依法依规,始终坚持政治上的坚定。

### 二、坚持在监督支持发展上展现新作为

聚焦党中央的重大决策和区委六届四次全会暨经济工作会议的工作部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,加强对“一府一委两院”的工作监督,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。围绕推动乡村振兴,加强对相关政策和贯彻落实情况的监督;围绕保障和改善民生,开展对医疗、教育、就业等民生项目有效利用和发挥作用情况的专题调研;围绕优化营商环境,开展对办证程序、服务企业、公示公开等工作情况的视察;围绕推进法治建设,开展矛盾纠纷源头化解工作情况,法律实施情况开展检查;围绕推进民族团结,开展对民族团结进步示范区创建工作专题调研,推动打造民族团结和侨务立法工作示范点。

### 三、坚持在深化拓展代表工作上迈出新步伐

加强人大代表培训,丰富培训内涵,不断提高代表依法履职能力。健全落实常委会联系服务代表机制,创新和改进代表视察的方式,组织开展好代表视察工作。组织代表参与执法检查、列席有关会议,保障代表知情权和监督权。全力推进“混合编组、多级联动、履职为民”工作,创新“联络站+”模式并总结推广可行性经验,拓展深化代表联络站主题活动,促使“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能作用得到进一步发挥。引导代表围绕推动经济社会发展、重难点工作提出更高质量的议案建议。加大代表建议督办力度,推广使用“智慧广西人大”,加快转变代表履职方式。

### 四、坚持在加强人大自身建设上开创新局面

认真贯彻落实中央人大工作会议精神,强化固本培元,大力推进“四个机关”建设。坚持学研结合、学用一致、学讲融汇,推动党史学习教育走深走实。坚持把政治建设放在首位,加强党员干部的理想信念教育,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断深化“两个确立”决定性意义的认识。严格执行党内组织生活制度,突出党性锻炼,提高组织生活质量。建立健全人大工作制度和议事程序,完善常委会工作机构,加快设立社会建设委,推动工作提质上档升级。抓好人大干部队伍建设,按照“十个表率”要求,着力打造敢于监督、善于监督的人大干部“铁军”。严格落实意识形态工作主体责任,坚持守正创新,唱响主旋律,加强对新时代人大工作宣传,注重讲好人大故事、扩大人大影响。加强对各镇人大工作的指导,协调解决工作中存在的问题和困难,推动各镇人大工作规范、有序。

各位代表,风好正是扬帆时,不待扬鞭自奋蹄。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,牢记领袖嘱托,坚守初心使命,弘扬伟大建党精神,在区委的坚强领导下,踔厉奋发,勇毅前行,为奋力开创银海区高质量发展新境界,争当建设令人向往的品质北海、魅力北海排头兵,凝心聚力谱写建设新时代中国特色社会主义壮美广西的银海新篇章而不懈努力,以优异成绩迎接中共二十大的胜利召开!

附件：

银海区人大常委会 2021 年执法检查、调研调查、审议专项工作、视察工作一览表

表 1

工作名称	序号	工作内容	实施部门
执法检查	1	开展对区政府实施《广西壮族自治区大气污染防治条例》情况的检查	农业农村与环资城建工委
	2	开展对区政府实施《北海市沿海沙滩保护条例》情况的检查	监察和司法法律委
调研调查	1	开展银海区民族团结进步工作的专题调研	教科文卫与民族工委
	2	开展关于区检察院开展扫黑除恶专项斗争情况的专题调研	监察和司法法律委
	3	开展关于我区农业基础设施建设情况的专题调研	农业农村与环资城建工委
	4	开展关于区法院人民陪审员工作情况的专题调研	监察和司法法律委
审议专项工作报告	1	听取和审议区政府关于深化公共就业服务改革工作情况报告	教科文卫与民族工委
	2	听取和审议区政府关于上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告、财政预算执行情况报告	财政经济委
	3	听取和审议区法院、区检察院上半年工作情况报告	监察和司法法律委
	4	听取和审议区政府关于代表建议办理情况报告	选举联络工委
	5	审查 2020 年财政决算报告、2020 年财政预算执行和其他收支情况的审计报告,并批准银海区 2020 年财政决算,听取和审议区政府关于 2021 年财政预算调整报告	财政经济委
	6	听取和审议区政府关于侨港风情小镇创建 4A 旅游景区工作情况报告	教科文卫与民族工委
	7	听取和审议区政府关于我区乡村风貌改造提升工作情况的报告	农业农村与环资城建工委
	8	听取和审议区监察委员会关于开展脱贫攻坚监察监督工作情况的报告	监察和司法法律委
视察工作	1	视察银海区创建国家全域旅游示范区文旅工作情况	教科文卫与民族工委
	2	视察生态环境保护突出问题整改情况	农业农村与环资城建工委
	3	视察五届人大六次会议代表建议办理情况	选举联络工委
	4	视察海洋牧场等向海经济项目发展情况	财政经济委
	5	视察银海区“两高两道”两侧农房特色风貌塑造工程、赤东村风貌提升精品示范村建设	农业农村与环资城建工委
	6	视察侨港镇垃圾分类管理工作	农业农村与环资城建工委
	7	视察银海区第二实验学校建设情况、银海区第一小学美景路校区项目筹建情况	教科文卫与民族工委
	8	视察银海区人民医院综合楼项目和市儿童医院业务综合楼项目建设情况、区疾病预防控制中心筹建情况	教科文卫与民族工委
	9	视察产业园区等重点项目建设情况	农业农村与环资城建工委



# 北海市银海区人民政府工作报告

——在北海市银海区第六届人民代表大会第二次会议上

北海市银海区人民政府区长 郭彦江

2022年2月22日

各位代表：

现在，我代表银海区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2021年工作回顾

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是银海区发展历程中极不平凡、极其重要的一年。中共中央总书记习近平再次亲临广西考察指导，中共十九届六中全会、自治区第十二次党代会、北海市第十二次党代会和银海区第六次党代会的胜利召开，为银海区发展指明了前行方向、提供了根本遵循、凝聚了奋进力量。一年来，我们紧紧围绕落实市委、市政府赋予银海区的“六大定位”新使命、新要求 and 区委提出的“两地两区一体系一平台”系列目标体系，在把握大势、抢抓机遇中开拓进取，在应对挑战、化解风险中勇挑重担，在狠抓实事、保障民生中担当作为，促进全区经济社会发展稳中向好、稳中有进、稳中提质，全区各级各单位获得国家级荣誉12项，自治区级荣誉37项，实现了“十四五”良好开局。

这一年，我们克服经济下行和新冠肺炎疫情带来的不利影响，GDP全年保持两位数增长并首次突破200亿元大关。全年地区生产总值累计完成216.35亿元，比上年增长10.9%，排名市辖县区第2名。一产增加值46.8亿元，比上年增长8.6%；二产增加值31.8亿元，比上年增长0.5%；三产增加值137.7亿元，比上年增长14.3%。一产增加值、三产增加值、农林牧渔业总产值、建筑业总产值、规模以上其他营利性服务业营业收入、社会消费品零售总额、零售业销售额、一般公共预算收入、城镇和农村居民人均可支配收入等10项主要经济指标增速排名市辖县区第1名。利用外资资金总额和增速均创历史新高。

这一年，我们坚持把新冠肺炎疫情防控作为压倒一切的政治任务、首要工作，切实筑牢新冠肺炎疫情防控坚实屏障。新冠肺炎疫情防控指挥体系始终处于应急激活状态，坚持“外防输入、内防反弹”策略，严格落实“四早”、“十严格”等措施要求，快速高效处置金城华府、北海艺术设计学院等12起新冠肺炎疫情防控突发应急事件，被自治区领导肯定为“处置示范”。32名卫健干部闻令而动，主动请缨参加医疗应急队驰援防城港市抗疫一线。全区一线医务人员连轴转，超负荷工作；广大基层党员干部轮班倒，日夜坚守。累计排查管理各类重点人员3816人次，开展重点人群核酸检测6.9万人次，接种新冠病毒疫苗66.8万针次，在全市率先完成新冠病毒疫苗各阶段人群接种指标任务。四级网格化管理成效明显，形成“百名领导下基层、千名干部入网格、政企党群齐抗疫”的奋战局面，常态化新冠肺炎疫情防控取得阶段性成果。

这一年，我们经受住了市场主体经营活力低，财税持续增收难的现实考验，交出一份“开源节流”、财税增收的精彩答卷。我们创新工作思路，推行财税综合治理改革，构建“财税半月会商”、处级领导联系服务重点税源企业等新机制、新举措，服务企业发展，促进企业“增收创税”，强化土地增值税管理和清算，实现入库1.8亿元，比上年增长78%；全力清缴企业所得税入库7.3亿元，比上

年增长 20.7%。实现一般公共预算收入 6.8 亿元,比上年增长 32.8%,增幅排名全市第 1 名,改革成效获得市领导高度肯定。全年财政自给率高达 45.4%,远超自治区不低于 20% 的考评要求。各镇、各部门主动到自治区、北海市对接协调工作 198 次,积极向上争取各类财政资金 9.3 亿元,有力缓解了项目建设资金压力。在偿还国开行贷款本息 2.6 亿元的基础上,筹措资金 7.4 亿元,有力保障了“基层三保”需求。

这一年,我们以作风转变提振发展精气神,干部攻坚克难、务实创新、服务经济发展能力显著提升。在区委的带领下,全区上下披星戴月、日夜兼程,一举拆除了向海大道、海洋大道 6.1 万平方米的违建建筑,仅用 20 天就完成了沿线两侧 239 栋房屋“穿衣戴帽”,14 天无休奋战推进银基冰雪世界、O 秀项目成功亮相,高质量协办了全区年中工作会议、广西文旅大会,得到与会领导、嘉宾和市主要领导的高度肯定。以谋长远理清思路,以解难题促进发展,强力推进银滩工业园高陶公司、富邦生物制品厂等国有资产盘活和土地盘整工作,收回国有土地 7.57 公顷,帮助市财政实现土地增收 16 亿元。攻坚克难、全力协调解决了侨港棚户区改造一期项目合同纠纷问题,恢复并加快项目施工。同时,在脱贫攻坚成果后评估、创建全国文明城市、治理欠薪、打击“三非”、反走私等急难险重工作中,全区干部保持“时不分昼夜,事不分你我”的干劲、拼劲、闯劲,勇夺佳绩、屡立新功!

一年来主要工作成效有以下九个方面:

**(一)乡村振兴迈出坚实步伐。**被列为广西首批集体经营性建设用地入市县(区)、自治区第二批乡村振兴改革集成试点和第一批“三变”改革示范县区,打造了亚平村等 6 个“三变”改革样板村,获选自治区 2021 年农村信用信息系统升级建设试点县区。脱贫攻坚成果持续巩固拓展,共投入各级衔接资金 4695 万元,比上年增长 26.9%;脱贫人口人均纯收入超 1.5 万元,完成自治区下达小额信贷任务数的 184.8%,覆盖率连续 7 次在广西排名前 3 名。稳定信息员队伍做法得到自治区表扬。在 2021 年自治区脱贫攻坚后评估县际交叉实地核验中,取得全市最好成绩。农业产业稳步发展。粮食产量稳定度排名全市县区第 1 名,大棚果蔬、畜牧养殖、罗汉松种植、深海养殖四大特色产业形成规模,全区新增标准化大棚 353.33 公顷,设施农业发展经验在自治区现场会做书面交流。凤集高品蛋鸡产业园获评五星级广西特色农业现代化示范区。牧原 100 万头生猪产业化项目一期一场建成。率先在广西农村产权流转交易平台开展交易,签订全市最大一宗 62.93 公顷土地流转合作协议。拓宽远洋捕捞业发展空间,组织 65 艘渔船 100 航次到南沙生产作业。海滩涂底播养殖面积 3000 公顷,深海抗风浪网箱养殖面积 800 公顷,水产品总产量 25.5 万吨,总产值 48.2 亿元。乡村建设扎实推进。投入资金 6123 万元,完成 238 个全域基本整治型村庄、1 个精品示范型村庄建设以及 1143 栋农房风貌塑造。投入资金 1861 万元,建成“一事一议”财政奖补及美丽乡村项目 67 个,农综改工作连续 5 年获评自治区优秀等次。打造了赤东村、平新八一村、石桥塘村等乡村振兴示范村,平新八一村被列入澜沧江-湄公河地方政府合作论坛和自治区水库移民易地安置培训会现场参观点,石桥塘村被评为广西乡村旅游重点村。

**(二)工业发展积蓄强劲动能。**推进工业投资项目 23 个,其中 5000 万元以上的工业项目 8 个,完成区本级工业投资 5.7 亿元,比上年增长 106.1%。争取 2021 年产业园区专项债券 1 亿元,开工建设福成产业园首批 12 万平方米标准厂房及配套设施。加强园区招商引资力度,全年新增工业固定投资项目入库 15 个,引进厚德物流、结缘建材等重点工业企业落地,中车集团 3GW(吉瓦)光伏组件、高品质蛋液深加工项目、海福玻璃、路瑞环保建材等一批高新技术型企业陆续签订入园投资协议。

**(三)传统服务业加快转型升级。**旅游设施大幅提升。银滩景区改造展现新魅力,银基冰雪世界、O 秀、北海国际康乐旅游港等一批项目建成并亮相广西文旅大会。北海银基国际旅游度假区成功创建国家 AAAA 级旅游景区,侨港风情街获评广西旅游休闲街区和自治区级步行街。全年接待旅游人数 1370.3 万人次,比上年增长 35.3%;旅游消费 194.6 亿元,比上年增长 44.2%。“旅游+

体育”融合提质。2021年“一带一路”国际帆船赛(中国北海站)、第十四届全运会群众沙滩足球男子组预(决)赛等多项高规格体育赛事在银海区举办,获评首批全国县域足球典型和广西体育旅游示范区称号。传统商贸和其他服务业加快发展。洲际、万豪、喜来登等国际一线品牌酒店即将建成运营,年内新增入统住宿企业5家,住宿业营业额比上年增长14.1%;万达、吾悦等商圈活力持续提升,年内新增批发零售企业13家,社会消费品零售总额比上年增长17.9%,增速排名全市第1名;餐饮业在全市体量占比25%,全口径增速25.6%,居全市前列;房地产销售面积108万平方米,比上年增长11.2%。

**(四)新兴产业实现蓬勃发展。**以新经济为主的规模以上其他营利性服务业企业全年完成营收99.7亿元,比上年增长81.7%。天下秀总部基地落户北海高新区,实现营业收入40亿元。北海红树林现代金融产业城引进蒙牛集团、合景悠活、鼎信长城、国联股份等知名企业入驻,累计引入企业709家,其中现代金融服务业469家、高端服务业178家、其他行业62家,实现营业收入74亿元。新兴产业孵化平台——侨港镇海产品电商小镇及高端服务业集聚区加快建设。北海石基信息有限公司被认定为2021年全国重点软件企业,成为广西唯一获评企业。

**(五)重大项目建设提档加速。**招商引资开拓新局。赴广东、上海等地开展招商活动11次,接洽远东控股、中车集团等多家知名企业,达成意向合作项目43个,成功签约项目22个,到位资金110亿元。首次引入专业化招商平台,通过平台引进互联网科技企业48家,累计营收超10亿元。项目建设热火朝天。累计推进辖区重点项目116个,完成投资59.2亿元,项目开竣工数量和上级资金争取额度创历年新高,获北海市红榜通报表扬9次。凤集百万蛋鸡、精工深水网箱养殖等一批产业项目实现达产增效;银基水世界、北海国际康乐旅游港等一批重大文旅项目建成运营;区人民医院、区第二实验学校等一批重要民生项目基本建成;西村港跨海大桥顺利合龙,冯家江大桥、北海国际客运港航道扩建工程等一批重大基础设施项目加快建设。扎实做好要素保障。做好向海大道南北互通立交桥、康养学院、北海高新区福成新区等项目的用地保障工作,落实福成产业园标准厂房、纬二路、福龙路等8个项目建设用地指标,协助推进110千伏沙湾变电站扩建、35千伏三合口变电站改造等电力设施工程建设,为项目加快推进保驾护航。

**(六)优化营商环境连创佳绩。**多项指标领跑全市。区社会保险经办机构被授予全国优质服务窗口称号。侨港镇市场监管所获评全国市场监管卫士集体。创新升级全国首个企业全生命周期一体化服务系统,企业开办税务环节缩短至2分钟。政府采购项目全流程电子化率超过98%,领跑全市。服务企业更加精准。连续三年举办政企三方交流会,2021年在北海县区中创新开展现场签约,实现放款6793万元。安排财政贴息资金684万元,撬动“桂惠贷”放款15.1亿元,惠及辖区373家市场主体。建成村级金融综合服务平台62个,覆盖率达121.6%,超出自治区任务91个百分点。全年召开“政企连心”座谈会11次,座谈企业203家,四家班子领导带头走访企业,全区累计走访企业2026家次,协调和解决企业反映问题443个。创办全市首个招商引资法律服务团,为招商引资工作提供全程法律服务。

**(七)城乡环境持续优化提升。**全年创城工作获市级红榜表扬4次,通报表扬11次。投入5300万元,全面提升“两高两道”、向海大道、海洋大道、银滩4号路沿线及各村庄环境,改造完成颐兴公寓、侨海楼等“三无”小区31个,改造完成正天花园、银州南寨等老旧小区6个,改造完成贵海二路、新园西路等背街小巷11条。贵阳市场获评广西示范性农贸市场,侨港背街小巷被列入自治区背街小巷环境整治工作现场推进会观摩点。投入4000万元建设环卫基础设施,新增垃圾分类亭、果皮箱共1700多个,侨港镇成为全市生活垃圾分类示范镇。投入550万元完成5千米农村公路路面提升工程,投入1590万元完成3.8千米高德—南康公路改建工程。全力以赴抓好卫片图斑、海洋督察事项整改工作,第二轮中央环保督察组反馈问题整改取得阶段性成效。全区空气优良率95.9%,近岸海域水质达标率100%,土壤环境安全稳定。完成银滩中区岸线生态整治修复,实现咸

田港退港还滩,冯家江环境治理项目入选中国特色生态修复十大典型案例。

**(八)民生事业交出暖心答卷。**实施民生类项目 26 个,当年完成投资约 15 亿元。教育质量不断提高。教育工作全年获得 2 次国家级、4 次自治区级荣誉。投入 2600 万元加强农村义务教育薄弱学校建设,提前完成农村义务教育改造项目 12 个,开工建设幼儿园 3 所,市“三三零”工程项目银海区第二实验学校完成主体工程。打造高素质教师队伍,获评市教育拔尖人才表彰教师 8 名,新招录教师 85 名,考核入编教师 609 名。公办中小学、幼儿园新配备专职保安 89 名,全市率先实现中小学、幼儿园校园安全防范“四个 100%”目标。获评 2021 年国家义务教育质量监测实施县级优秀组织单位、首批自治区级社区教育示范区。银海区第一小学德育方案入选教育部“一校一案”典型案例。医疗卫生服务体系日趋完善。北海市人民医院银滩院区和第二人民医院银海新院区全面启用,区人民医院医技综合楼主体工程基本建成,银滩镇中心卫生院扩建工程等 5 个基层卫健项目投入使用。全区乡镇卫生院和社区卫生服务中心均建成启用中医馆。完成基层医疗卫生单位全科医生薪酬制度改革。基本公共卫生工作在全市交叉检查中排名第 1 名并获得资金奖励,兴海社区卫生服务中心被评为广西壮族自治区卫生先进单位。民生保障更加有力。超额完成城镇新增就业、失业人员再就业任务。全区城镇登记失业率 1.9%,为历年最低。城乡养老保险入库参保率 95.4%,缴费率 83.7%,参保缴费率排名全市第 1 名。大力推进 5 个重大项目被征地农民养老保险政策落实,是全市推进力度最强的县区。城乡居民医保参保率 98.4%,脱贫人口、农村低收入人口 100% 参保。率先在全市落实依申请救助制度、挂牌成立镇级未成年人保护工作站,全力做好社会保障兜底工作。城乡最低生活保障标准持续提高,城市低保标准从每人每月 850 元提高到 1000 元,农村低保标准从每人每年 6000 元提高到 6800 元。城市低保覆盖率为 2.8%,农村低保覆盖率为 4.3%,均超额完成自治区下达的指标任务。银海区社会老年服务中心项目完成主体工程。解决群众“三事” 5076 件,不断提升群众的获得感和幸福感。

**(九)社会大局更加稳定和谐。**严格落实安全生产工作责任制,年内没有发生较大及以上生产安全事故,获北海市安全生产红榜通报表扬 9 次。银海区荣获全国平安渔业示范县称号,平阳镇东山村、银滩镇和兴村分别获国家级、自治区级减灾示范社区认证,万达、吾悦商业广场通过自治区消防安全示范单位验收评定。全面启动“八五”普法规划,扎实推动普法责任制和“三项制度”落实。2021 年获得第五批自治区民族团结进步示范县区称号。圆满完成庆祝中国共产党成立 100 周年、自治区年中工作会议、广西文旅大会期间的安保维稳任务,保持个人极端案事件零发生,“三大纠纷”新发案件调处率均达 100%。畅通群众来信来访渠道,受理各类信访 174 件,办结率 100%。化解拖欠农民工工资突发事件 82 件,追回劳动报酬 2000 多万元。侨港一站式多元解纷工作室经验做法在全国“两会”期间,在中央电视台《今日说法》栏目报道推广。在安全感满意度调查中银海区拿下 5 项全市第 1 名。

同时,大力支持国防动员和后备力量建设,宗教事务、人防海防、外事侨务、双拥、退役军人事务、工会、妇女儿童、共青团、残疾人、科协、档案、地方志等各项工作均取得了优秀成绩。

过去一年,我们始终坚持党对政府工作的全面领导,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,扎实推进党史学习教育,严格执行“十必须十不准”,全面提高政府工作效能。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,全年办理代表建议、委员提案 258 件,办结率 100%,满意率 100%。认真落实中央八项规定及其实施细则精神,全面加强审计监督、统计监督,着力防范政府廉政风险,政府运行更加阳光透明。

各位代表!

这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果,是我们认真落实中央、自治区、北海市决策部署和区委工作要求的结果,是全区广大干部群众担当实干、不懈奋斗的结果。在此,我谨代表区人民政府,向全区广大干部群众,向人大代表、政协委员,向各

民主党派、无党派人士、各人民团体、各界人士和部队、驻区单位，向所有关心支持银海区建设发展的朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩、总结经验的同时，也要清醒看到当前银海区发展依然面临不少问题和挑战：一是工业基础弱、经济体量小、发展底子薄的局面尚未根本性改变，科技创新能力有待提高。二是新冠肺炎疫情的持续，对银海区房地产、旅游、传统服务业等支柱产业影响逐渐显现。三是城乡基础设施建设不够完备，民生事业还有薄弱环节，与群众的期盼还有一定差距。四是部分干部解放思想、改革创新的能力还需进一步增强。这些困难和问题，我们要有充分的研判和准备，积极应对、有效破解。

## 二、2022 年工作安排

2022 年是中共二十大召开之年，是实施“十四五”规划、奋战新征程的关键之年，做好 2022 年工作意义重大。2022 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，深入落实自治区第十二次党代会、北海市第十二次党代会、银海区第六次党代会和区委六届四次全会精神的决策部署，大力弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，紧紧围绕落实市委、市政府赋予银海区的“六大定位”新使命、新要求 and 区委提出的系列目标体系，坚持以向海经济统领经济社会发展，坚持政策为大、项目为王、环境为本、创新为要，统筹抓好新冠肺炎疫情防控 and 经济社会发展，扎实做好“六稳”、“六保”，重点抓好“三大振兴”，持续营造良好发展环境，大力保障和改善民生，全力保持社会和谐稳定，加快建设创新生态开放幸福新银海，争当建设品质北海、魅力北海排头兵，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开。

2022 年全区经济社会发展的主要预期目标：全区地区生产总值增长 10% 以上，一、二、三产增加值分别增长 6.5%、12%、11.5% 左右，一般公共预算收入增长 8% 左右，固定资产投资增长 10% 左右，社会消费品零售总额增长 10% 左右，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

重点抓好以下七个方面工作：

**（一）聚力抓招商上项目，持续扩大有效投资。**打好稳投资增后劲攻坚战，紧扣上级政策和辖区产业布局精准招商引资，抓紧抓实项目建设，切实做好要素保障，持续扩大有效投资，争当项目建设排头兵。

全员招商引投资。建立全员招商机制，打造专业化招商队伍，一产聚焦特色种植、海洋养殖、种业研发繁育，二产瞄准光伏组件、硅材料、高端建材、农副产品精深加工，三产围绕文化创意、数字经济、互联网科技等产业方向，用活用好辖区载体平台，广泛开展以商招商、产业链招商、平台招商，力争年内落地重大产业项目 15 个以上，引进重点新经济企业 30 家以上，招商引资到位资金 110 亿元以上。

项目为王扩投资。持续谋划一批、开工一批、竣工一批重大项目，推动项目建设滚动发展，力争每季度在北海市重大项目集中开竣工“英雄榜”上排名前列，全年重大项目完成投资增长 20% 以上。持续深入实施四家班子领导挂包重大项目推进机制，开展重大项目推进“红蓝白”旗评比活动，强化项目的服务和协调力度。建立健全项目推进定期会商制度，靶向解决制约发展的困难和问题，争取项目推进每日有进展、每周有突破、每月晒成绩。

要素保障聚投资。抢抓宏观政策窗口期，用足用活一揽子专项支持政策，加快谋划一批补短板、强弱项、拉动力强的重大项目，推动全区更多项目纳入自治区、北海市重大项目库，努力争取扩大专项债券、中央投资、乡村振兴补助和政策性金融支持，向上争取各类专项资金额度增长 20% 以上，为项目建设提供有力保障。加大项目前期经费投入，做实项目前期工作，提高项目成熟度，从源头上解决“钱等项目”问题，做到“项目等政策”、“项目等资金”。

**(二)聚力兴乡村促振兴,纵深推进“三农”工作。**打好稳粮食兴乡村攻坚战,全面提升乡村“形、实、魂”,实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,争当乡村振兴排头兵。

巩固拓展脱贫攻坚成果。继续落实“四个不摘”要求,坚持“1+1+1”工作机制,建立健全“三类人员”动态监测和帮扶机制,坚决守住不发生规模性返贫底线。安排财政衔接资金 5000 多万元,优化医疗、教育、住房等保障政策,加大产业、就业扶持力度,实现脱贫人口稳岗就业、稳定增收。投入 2000 多万元实施脱贫村乡村振兴示范工程。

加快发展现代农业。抓好粮食生产,全年完成粮食播种面积 4866.67 公顷以上。成立银海区农业投资平台,谋划大型农业集散冷链物流中心和农产品电商服务中心建设,推动农业规模化、标准化、品牌化发展。加快打造以向海大道为主轴、南北两侧联动的“一轴两翼”乡村振兴示范带,策划建设粤港澳大湾区万亩优质蔬菜供应和南菜北运蔬菜基地。高标准打造全国有影响力的罗汉松交易市场、花卉苗木交易中心。加强与广西农科院、华南农业大学等科研院所的合作共建,谋划建设全国有影响力的“1+N”亚热带种子、种苗、种禽、种畜基地。力争年内流转土地 333.33 公顷以上。

打造生态海洋渔业。坚持面朝大海、向海图强,推动电建渔港升级改造,打造银海区渔港经济区,年内建成电建渔港智慧管理系统。加快建设海洋牧场,力争成功申报国家级海洋牧场示范区。发展鱼类深水网箱和贝类底播养殖,年内新增深海抗风浪网箱 40 口、底播养殖面积 1000 公顷,推动海洋产业向深蓝进军。实施渔业种业提升工程,建成广西最大的特色海洋渔业种业基地。

夯实农业农村基础设施。全面推行“田长制”,坚决防止耕地“非农化”、“非粮化”。稳步实施农田水利基础设施建设大会战,争取福成西干渠灌区巩固提升改造、福成分干渠清淤等一批农田水利项目开工建设。实施三合口江牛尾岭水库下游至挹地沟段整治工程,启动三合口江乃沟江段整治工程前期工作。加快推进 1533.33 公顷高标准农田项目建设。积极策划申报水系连通及水美乡村项目。实施福成水厂扩容改造,保障农村饮水安全。

建设幸福美丽乡村。有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。严格落实“一户一宅”政策,强化农房规划建设管控。开展全域村庄“三清三拆”整治,深化“三微四化五网六改”。提档升级现有乡村振兴示范村,加快古城、关井、横路山、电建等 10 个乡村振兴试点村建设。投资 2300 多万元实施福成镇沙虫江和平阳镇平阳陈屋一队、二队等 4 个水库移民村整村提升和幸福小区精品示范村提升工程。力争完成农村道路硬化 50 千米,建设一批污水垃圾、路灯项目。坚持党建引领,加快自治、法治、德治有机融合,不断完善“一约四会一队”建设,深入开展乡村振兴示范村、示范户评比,持续推进移风易俗,培育形成文明乡风,打造治理有效、充满活力、和谐有序的乡村治理“银海样板”。

推进集成试点改革。总结提升、复制推广“三变”改革经验,探索破解制约农业农村发展的各方面体制机制障碍。积极推进土地全域整治项目,有序整理农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地,促进集体经营性建设用地入市。推动人才下乡、能人返乡、资本兴乡,激活人才、土地、资金等乡村发展要素。探索“集体+”路径,鼓励村集体依法盘活闲置资源资产,采取多种合作方式,增加村集体经济收入。

**(三)聚力挖潜力增动力,提升发展现代服务业。**打好稳消费拓市场攻坚战,大力发展以高端服务业为主导的新经济产业,加快促进旅游、体育、商贸等传统服务业扩量提质,争当新经济发展排头兵。

加快发展新经济产业。积极为北海高新区、红树林金融产业城建设发展做好服务,同时谋划建设银海区新经济产业园,开辟自主招商、自我发展的新空间。推动天下秀数字科技创新产业基地网红城市项目一期建设,引导高新技术和新金融服务辖区实体经济发展。依托侨港风情街、银滩潮街、东西边村、亓家小镇一带的人气流量和民宿载体空间,大力发展红人经济。推进辖区内众

创空间和科技企业孵化器布局,引进和培育专业的服务团队,为创业企业成长保驾护航。利用职教园区带来的人力资源红利,引进一批互联网内容审核、呼叫中心、服务外包等人力资源需求量大的企业落地发展。探索“网红+乡村振兴”发展路径,大力支持农村电商发展,力促电商平台与本土生产企业合作,拓展本地名特优农产品销售渠道和知名度。

重点打造滨海特色旅游。不断丰富旅游产品供给。加快推动侨港风情小镇创建国家AAAA级旅游景区,服务保障银滩创建国家级旅游度假区,进一步把冠头岭、侨港、银滩、冯家江、金海湾、银基等景点串联成线,策划开发一批特色鲜明的滨海旅游产品。推动“旅游+”深度融合。推动“旅游+文化”,依托银基O秀、国际康乐旅游港等,打造演艺之城;推动“旅游+体育”,大力发展海洋运动、沙滩足球,打造具有影响力的国家足球冬训基地;推动“旅游+大健康”,开发滨海康养特色业态;推动“旅游+农业”,打造高星级乡村旅游品牌。加强旅游宣传推介。深化旅游交流合作,扩大银海旅游“朋友圈”,充分释放旅游市场潜力。

积极发展商贸及其他服务业。积极引导万达、吾悦、大润发商贸综合体特色发展。整合侨港风情街、银滩潮街,促进消费业态提档升级,积极申报国家级步行街区。依托新奥康乐港、南沔商业综合体,促进高端品牌进驻,打造高品质商圈。助推洲际华邑酒店、碧园开元度假酒店、冠岭喜来登酒店等一批高星级酒店群建成营业,力争住宿业经济增速全市第1名。

**(四)聚力建平台补短板,不断壮大工业体量。**打好稳工业保运行攻坚战,紧抓广西工业振兴发展机遇,打造土地集约、定位精准、差异发展的工业平台,争当特色工业排头兵。

加快推动福成产业园项目建设,上半年完成12万平方米标准厂房建设并投入使用,完成园区内水、电、气、通信等基础设施建设,实现纬二路、福龙路建成通车,推动纬三路年内开工,为企业入驻创造良好条件。快马加鞭实施项目招引落户,促成中车3GW(吉瓦)光伏组件项目、高品质蛋液深加工项目、新型高端建材项目、医美产业项目建设投产,带动辖区工业新增产值3亿元。继续积极对接远东控股、联塑集团等知名企业到福成产业园进行投资。继续向自治区争取园区专项资金,谋划园区标准厂房二期项目,持续扩大园区建设规模。

**(五)聚力强基础优品质,打造一流发展环境。**打好稳主体激活力、稳生态促转型攻坚战,打造一流营商环境,建设优美人居环境,维护绿色生态环境,打造区域竞争高地,争当发展环境排头兵。

建设优质的营商环境。以打造营商环境标杆县区为目标,全力实现最好的政务服务环境、最佳的企业服务体验、最优的营商环境样本。推进政务服务大厅升级改造,建设最优智慧服务大厅,打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式。率先在县区中引用异地分散评标方式,实现专家资源共享,强化廉政风险防控。优化农村金融服务,建设“七有”标准的三农金融服务室推广示范点,力争村级覆盖率全市排名第1名。筹建金融纠纷调解中心,拓宽纠纷多元化解途径,为企业发展提供全方位的司法服务。引入第三方专业评估机构对全区营商环境“体检把脉”,以问题导向促进指标优化提升,确保各项营商环境指标均达到全市最优水平。

建设优美的人居环境。以创建全国文明城市“十大提升工程”为抓手,重点整治提升129个老旧小区、“三无”小区、城乡接合部,开工建设52条背街小巷。确保侨港越南归难侨棚户区改造项目一期年内完成并抽签分配,加快推进项目二期。积极创建自治区“四好”农村路示范县区,争取上级交通部门增加70千米农村道路日常养护提升,完成12千米道路安防设施,建成更加安全便利的交通运输路网。

建设优越的生态环境。大力实施环保基础设施建设攻坚,加快农村污水处理设施建设和饮用水源地环境整治,力争全区污水处理设施100%达标排放,着力开展蓝天、清水、净土、清废行动,深入打好污染防治攻坚战。坚持污染减排和生态扩容两手发力,严把“两高”项目准入关口,推动生态环境质量改善由量变到质变,以高水平保护推动高质量发展,切实抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改,力争在全市率先完成第二轮中央生态环境保护督察群众信访投诉案件整改工作。

**(六)聚力惠民生暖民心,建设幸福美好银海。**打好稳就业保民生攻坚战,以更大力度更实举措做好民生工作,促进银海人民生活更具活力、更有品质、更富魅力,争当民生保障排头兵。

大力发展教育事业。加快推进区第二实验学校建设,力争“三三零”工程项目银海区第一小学美景路校区开工建设,福成第一幼儿园、福成第二幼儿园建成并投入使用,区机关幼儿园新校区建成。启动农村学校运动场铺设塑胶跑道建设,实现教师计算机人手1台,不断改善全区义务教育学校办学条件。充分发挥名师工作室示范引领作用,做好“四品”行动计划总结提升工作,力争“四品”行动计划成果在各级教研比赛中获得佳绩。持续实施开展“双减”工作,狠抓校外培训机构整治、“五项”管理和校内课后服务工作,加强学校常规管理,确保“减负不减质”。推进学前教育向普及普惠发展,确保全区学前教育普及普惠顺利通过市级督导评估。加强示范性幼儿园创建工作,确保银海区实验幼儿园成功通过自治区示范园评估,力争侨港中心幼儿园、福成中心幼儿园通过自治区示范园评估。继续以“一校一品”为抓手,持续实施童子功“1+N”素质教育计划,全面提升学校品质,将银海区更多学校打造成为北海市有影响力的特色示范学校。

着力打造健康银海。完成健康县区创建任务,着力打造中医特色专科。谋划发展区人民医院康复治疗、医养结合等特色业务。加强基层医疗卫生人才队伍建设,完善人才培养和引进、财政投入保障、薪酬制度改革等工作机制。完成区人民医院医技综合楼、福成镇中心卫生院能力提升项目,加快建立区疾控中心、区人民医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的功能互补、连续协同、防治结合的重大疾病防控机制,进一步提升医疗卫生服务整体水平。

繁荣发展文体事业。落实文化惠民政策,举办以壮族“三月三”、端午节、开海节、农民丰收节等为主题的系列文艺活动。建设好银海区历史传承文化馆第一期(侨港华侨历史展览馆),并争取成为中国华侨历史博物馆分馆。做好大树根村古墓群、下窑、上窑等历史文物的保护利用工作。继续完善老码头商街的银海文创基地。争取国家体育彩票资金在侨港镇建设全民健身中心,力推北部湾体育中心项目落地银海区,建成大江埠足球公园和银投足球基地并投入使用,加快公共文化体育设施建设,举办各类群众体育赛事,推动全民健身与全民健康融合发展。

兜实兜牢民生底线。坚持稳就业、保就业、促创业,高效落实积极就业政策。做好脱贫人口等重点群体职业技能培训,支持农民工返乡就业创业,继续做好高校毕业生“三支一扶”计划招募。高质量推进全民参保计划,统筹推进城乡居民养老保险征缴工作,力争2022年年底城乡居民养老保险参保缴费人数达7万人以上。强力推进被征地农民养老保险政策落地,实现应保尽保。健全落实帮扶政策及防贫机制,确保居民医疗保险全民参保率达95%以上,农村脱贫人口及低收入人口参保率100%。提升养老慈善和社会服务水平,新建1个大型社区日间照料中心,完成银海区社会老年服务中心公建民营工作。建立完善未成年人保护工作机制,抓好青少年违法犯罪预防工作。加强社会救助和特殊群体关爱服务力度,确保各类特殊困难群体“应保尽保”、“应救尽救”、“应扶尽扶”。

**(七)聚力防风险保稳定,创新社会治理模式。**打好稳大局保平安攻坚战,坚持统筹发展与安全,以最高标准、最严要求抓好各项安全防范工作,加快推进社会治理现代化,全力维护社会大局和谐稳定,争当平安建设排头兵。

筑牢新冠肺炎疫情防控防线。慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控工作,外防输入、内防反弹,按照“3+1+2+N”工作模式,织牢织密新冠肺炎疫情防控“全域网格”。强化海港口岸和海上新冠肺炎疫情防控,有效阻断非法入境及走私通道。持续推进新冠病毒疫苗接种工作,严格落实重点人员健康管理,强化冷链食品物品全链条防控,健全应急响应机制,做好流调隔离、医疗救治、物资储备等备战工作。

加快推进现代化治理。积极推进应急管理体系和能力现代化,大力抓好安全生产三年行动巩固提升年工作,织密全方位立体化公共安全网。推进根治欠薪工作重心从“事后处理”转化为“事



前排查化解”,全面构建和谐劳动关系。深化基层平安建设,完善矛盾纠纷多元化解机制,开展重大维稳和信访突出问题化解攻坚行动,切实提高基层服务和治理能力。加快实施银海区海岸线全覆盖监控项目,强化防溺水、水上交通安全、打击“三非”、反走私工作。加强消防安全网格化管理,深化创建消防安全社区。切实抓好预防非职业性一氧化碳中毒工作。强化食品药品安全监管,持续规范经营自律行为。积极创建和申报全国民族团结进步示范县区和自治区级铸牢中华民族共同体意识示范县区。进一步完善退役军人保障体系,深入开展双拥工作。常态化开展扫黑除恶专项斗争,严厉打击违法犯罪活动。

同时,支持国防和军队建设,做好外事侨务、人防和海防工作,加强档案、科协、残联、工会、地方志等工作,促进青年全面发展,持续优化妇女儿童事业发展环境。

### 三、加强政府自身建设,努力建设人民满意政府

坚持把党的全面领导贯穿政府工作全过程各环节,完善职责明确、依法行政的政府治理体系,不断提升政府治理能力和水平。

坚持政治引领,打造忠诚政府。把党的政治建设摆在首位,巩固拓展党史学习教育成果,弘扬伟大建党精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保中央、自治区、北海市决策部署和区委工作要求不折不扣落地落实,用行动和成效诠释对党和人民的绝对忠诚。

坚持依法行政,打造法治政府。坚持依宪执政、依法行政,以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚决贯彻执行区人大及其常委会的决议、决定,自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督,强化审计监督、统计监督,主动接受社会和舆论监督。

坚持真抓实干,打造实干政府。严格落实提升政府执行力“十必须十不准”,提高专业化能力,对做出的决策、部署的工作、定下的事情,以钉钉子精神狠抓落实。大力弘扬雷厉风行、说干就干,干就干最好、争就争第一的干事创业精神,打造闻令而动、无往不胜、敢于担当的政府“铁军”。

坚持廉洁从政,打造清廉政府。驰而不息推进党风廉政建设和反腐败斗争,扎紧织密制度笼子,管好公务人员、公共权力、公共资金,让秉公用权、干净干事蔚然成风。锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则,强化过紧日子思想,力戒形式主义、官僚主义,反对铺张浪费,切实为基层减负,努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩!

千帆竞发勇者胜,百舸争流奋楫先。我们正行进在新的赶考之路上,时间不等人,机遇不等人,发展不等人!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,牢记职责使命,勇于担当作为,踔厉奋发建设创新生态开放幸福新银海,争当建设品质北海魅力北海排头兵,以优异成绩迎接中共二十大胜利召开!

### 名词解释

1.“六大定位”:市委、市政府赋予银海区六大定位,银海区是北海城市建设的“主战场”、是乡村振兴的“先行区”、是新经济发展的重要基地、是文旅产业的重点区域、要做高新技术产业发展的拓展区、要做传统服务业扩量提质的有力支撑。

2.“两地两区一体一平台”:构建区域性开放高地、打造广西新经济发展高地、打造广西先行示范区、打造区域性国际化滨海旅游名区、完善现代向海产业体系、建设特色工业平台。

3.2021年辖区各级各单位获得的国家级荣誉:

(1)银海区被国家体育总局确定为首批全国县域足球典型;(2)银海区被评为“全国平安渔业示范县”;(3)银海区工商联被全国工商联办公厅表彰为2020—2021年度全国“五好”县级工商联;(4)银海区教育局被教育部基础教育质量检测中心评为2021年国家义务教育质量监测实施县级

优秀组织单位;(5)银海区第一小学《立德树人 育文雅学子》德育方案入选教育部第二批“一校一案”落实《中小学德育工作指南》典型案例;(6)银海区社保经办中心被评为全国人力资源社会保障系统优质服务窗口;(7)银海区市场监督管理局下辖侨港市场监督管理所被评为“全国市场监管卫士”集体;(8)银海区侨港镇被中国侨联列为中国华侨国际文化交流基地;(9)银海区平阳镇东山村被评为国家级减灾示范社区”;(10)电建派出所被评为全国的“中国渔政亮剑 2021”系列专项执法行动成绩突出集体;(11)北海银基国际旅游度假区成功创建国家 AAAA 级旅游景区;(12)电建渔港获批国家级海洋捕捞渔获物定点上岸渔港。

#### 4.2021 年辖区各级各单位获得的自治区级荣誉:

(1)银海区被评为第一批“三变”改革示范县区;(2)银海区获批广西首批自治区级社区教育示范区;(3)银海区被评为 2021 年广西体育旅游示范区;(4)银海区荣获“广西珍珠加工之乡”二轻行业特色区域称号;(5)侨港镇侨港风情街被评为“广西旅游休闲街区”和“自治区级步行街”;(6)银海区委统战部被评为 2019—2020 年度自治区脱贫攻坚先进集体;(7)银海区委宣传部被广西广播电视台评为 2020 年度通讯报道先进集体;(8)银海区工商联被自治区工商联评为 2020—2021 年度广西“五好”县级工商联;(9)银海区残联被自治区人民政府残疾人工作委员会评为全区残疾人工作先进集体;(10)银海区科协举办的“我爱祖国海疆”青少年研学活动被评为自治区 2021 年“八桂科普大行动”优秀特色活动;(11)银海区集体经济办被自治区党委组织部评为全区发展壮大村级集体经济工作先进集体;(12)侨港镇团委《关于加快侨港渔民转产转业的提案》在 2021 年广西模拟政协提案征集活动中获得优秀奖;(13)银海区审计局获广西壮族自治区审计机关县级优秀审计项目一等奖、获广西壮族自治区审计机关优秀计算机审计项目二等奖;(14)银海区统计局被自治区统计局、广西第七次全国人口普查领导小组评为广西第七次全国人口普查先进集体;(15)银海区教育局被自治区教育厅评为 2020 年全区中小学信息技术与学科教学深度融合优秀课例展示观摩评选活动县级优秀组织奖;(16)银海区实验小学被自治区法学会评为自治区级“校园法治教育实践基地”;(17)银海区实验小学少工委被评为 2021 年广西优秀少先队集体;(18)华侨小学代表北海市在“红领巾中心向党争做新时代好队员”——广西少先队庆祝中国少年先锋队建队 72 周年鼓号队风采展示中获一等奖;(19)福成第一中学《关于推进城乡教育均衡发展的提案》在 2021 年广西模拟政协提案征集活动中获得二等奖;(20)银海区扶贫开发领导小组被评为自治区脱贫攻坚先进集体;(21)银海区市场监管局承办的《吴先强为取得小作坊登记证从事食品生产经营活动》入选 2021 年自治区市场监管系统行政执法优秀案卷;(22)银海区人民检察院被自治区人民检察院评为“全区先进基层检察院”;(23)银海区人民检察院被自治区党委、自治区政府表彰为 2019—2020 年度建设平安广西活动“扫黑除恶专项斗争领域先进集体”;(24)银海公安分局福成刑侦大队 2021 年被评为建设平安广西活动先进单位、扫黑除恶专项斗争领域先进集体;(25)福成镇团委《关于推进农村养老问题的提案》在 2021 年广西模拟政协提案征集活动中获得优秀奖;(26)银滩镇贵兴社区被命名为第四批自治区民族团结进步示范村(社区);(27)银滩镇白虎头社区被评为 2021 年广西全区最美志愿服务社区;(28)银滩镇贵兴社区党支部被评为“自治区先进基层党组织”;(29)银滩镇和兴村委获自治区级减灾示范社区认证;(30)平阳镇石桥塘村被评为“广西乡村旅游重点村”;(31)平阳镇东山村村规民约获自治区十佳村规民约、侨港镇侨南社区居民公约获自治区十佳居民公约;(32)平阳镇党委被评为全区村(社区)“两委”换届选举工作先进单位;(33)平阳镇团委被评为“广西五四红旗团委”;(34)平阳镇党委被自治区 2021 年村(社区)“两委”换届选举工作领导小组评为全区村(社区)“两委”换届选举工作先进单位;(35)银海区法学会被自治区司法厅、自治区法学会表彰为 2016—2020 年广西法治建设先进集体;(36)兴海社区卫生服务中心被评为广西壮族自治区卫生先进单位(2019—2021 年);(37)银海区海浪体育训练基地被评为 2021 年度广西体育综合体。

5. “基层三保”:保基本民生、保工资、保运转。
6. “三非”:非法入境、非法居留、非法就业。
7. “三变”改革:资源变股权、资金变股金、农民变股民。
8. “两高两道”:高速公路、高速铁路、国道、省道。
9. “四个100%”目标:封闭化管理率100%,专职保安配备达标率100%,一键式紧急报警系统达标率、视频监控系统达标率100%,护学岗设置达标率100%。
10. “三事”:操心事、烦心事、揪心事。
11. “三项制度”:行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。
12. “三大纠纷”:土地、山林、水利三大纠纷。
13. “三大振兴”:工业振兴、乡村振兴、科教振兴。
14. “四个不摘”:脱贫后摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。
15. “1+1+1”工作机制:全区所有村(社区)落实1名处级领导包村,每村落实1个责任部门挂点联系,每1个后盾帮扶单位针对联系村制订1套有效帮扶方案。
16. “三类人员”:脱贫不稳定户,突发严重困难户,边缘易致贫户。
17. “一轴两翼”:以向海大道为主轴、南北两侧联动的“一轴两翼”银海乡村振兴示范带。
18. “1+N”亚热带种子、种苗、种禽、种畜基地:建设一个“亚热带种业银海区研发繁育中心和建设种子、种苗、种禽等四大方面多个研发繁育基地”。
19. “七有”:有农民专业合作社、有农产品注册商标、有农产品经纪人、有订单农业项目、有农资规范经营店、有食品安全示范店、有农村消费维权站。
20. 创建全国文明城市“十大提升工程”:北海市委、市政府于2021—2023年开展文明城市建设“十大提升工程”三年行动,包括基础设施、管理秩序、小区环境、集贸市场、城乡环境、公益宣传、立德树人、志愿服务、档案质量、文明素质十大提升工程。
21. “四品”行动计划成果:通过培育有品牌的标杆学校、有品位的领军校长、有品学的精英教师和有品级的精品成果。
22. “五项”管理:加强中小学作业、睡眠、手机、读物、体质管理。
23. “1+N”素质教育计划:每个学校以1个项目为龙头,带动其他艺术、体育活动项目齐头并进、全面开花,为孩子们搭建校内艺术活动平台,努力让孩子们掌握1至N门终身受用的技能和特长。
24. “3+1+2+N”:3名区、部门、镇包片领导+1名行政村(社区)支书网格长+2名行政村(社区)“两委”干部片区网格员+N名小组网格员的“全域网格”管理工作机制,实施扁平化管理。
25. “两个确立”:中共十九届六中全会确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。
26. “两个维护”:坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。
27. 提升政府系统执行力“十必须十不准”:2021年7月,北海市人民政府出台《提升政府系统执行力“十必须十不准”》明确提出,一是必须坚决执行上级决策部署,不准迟疑妄议、延迟延误;二是必须增强决策的准确性时效性,不准议而不决、决而不行;三是必须提高专业化能力,不准故步自封、不求甚解;四是必须坚持目标总控责任到人,不准敷衍塞责、推诿扯皮;五是必须开展“五项分析”,不准眼中无物、大而化之;六是必须持续优化营商环境,不准漠视群众、刁难企业;七是必须重诺守信说到做到,不准言而无信、朝令夕改;八是必须精简会议文件,不准以会议落实会议、以文件落实文件;九是必须盯住不落实的事、追究不落实的人,不准督过就完、督完就过;十是必须坚持严管厚爱,不准管而不力、导而无方。

# 中国人民政治协商会议 第五届北海市银海区委员会常务委员会工作报告

——在政协第五届北海市银海区委员会第二次会议上

北海市银海区政协主席 韩德金

2022年2月21日

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第五届北海市银海区委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、2021年工作回顾

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是银海区政协事业接力发展的重要一年。一年来，在中共银海区委的坚强领导和区人大、区政府的大力支持下，区政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共十九大和十九届历次全会以及中共中央总书记习近平考察广西和北海重要讲话指示精神，深入贯彻落实中央、自治区党委、市委和区委政协工作会议精神，紧紧围绕市委、市政府赋予的“六大定位”新使命、新要求，以及银海区全面实施“七大工程”、打造“两地两区一体系一平台”的部署，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，大力弘扬“担当实干、马上就办、马上就干、干就干成”的优良作风，以“有工作政协一起干、有责任政协一起扛、有困难政协一起上”的责任担当，为银海区实现“十四五”良好开局做出积极贡献。

过去的一年，区委高度重视、区政府大力支持，全区加强和改进人民政协工作的合力更大。区委常委会专题听取区政协工作汇报，交给区政协重点调研和重点督查任务。区委、区政府领导多次到区政协参加区政协常委会会议、专题协商会和全会分组讨论，通报相关工作。区委、区政府班子成员领衔督办重点提案，带头落实委员关注群众关心的老百姓难点热点问题。区委、区政府高度重视政协协商成果转化落实，区委书记罗鹏、区人民政府区长郭彦江亲自听取协商成果汇报并做出重要批示。书记罗鹏还专门委托区委副书记赵京峰主持召开专题调研交流会对协商成果进行研讨和部署；会上，与会领导对政协协商报告成果给予充分肯定，并表示要认真研究，抓好成果转化落实。区委、区政府和相关部门对区政协协商成果的重视，大大激励了委员履职尽责的工作热情和积极性。

过去的一年，我们扛起担当、冲在一线，助力全区中心工作开展的活力更强。全区99名政协委员积极参与创建全国文明城市活动，委员企业捐款、捐物支持创城“三清三拆”，4人获市、区通报表扬并被评为北海市创建文明城市先进工作个人。全区72名政协委员积极参与巩固脱贫攻坚成果工作，1人被评为自治区脱贫攻坚先进个人，银海区检察院政协委员潘世芳通过办理司法救助案件，为农村地区脱贫户和低保户申请并获得国家司法救助13万元。全区政协委员积极参与新冠肺炎疫情防控工作，1人被评为自治区级新冠肺炎疫情防控工作先进个人。

过去的一年，我们立足岗位、担当作为，助推全区经济社会发展的贡献更大。政协委员王霏峰所在的南珠一号合作社，投入800多万元，建成关塘“南珠一号”香芋种植基地，带动农户用工1万多人次；政协委员张重庆所在的广西伟恒生态农业有限公司投入100万元，新建1条水溶肥生产线。

政协委员刘丽萍获第十一届全国中小学外语教育园丁奖。同时,全区政协委员 14 人次获自治区级奖励、23 人次获北海市级奖励、22 人次获区级奖励。

过去的一年,我们开拓创新、合作共建,“书香政协”建设更出彩。创新书香政协建设方式,在市政协的指导下,与市新华书店、银海区机关工委合作,率先在市辖一县三区建成“书香政协”活动中心,为全区政协委员和机关党员开展活动搭建新平台。区政协的做法得到自治区政协和市政协有关领导的高度肯定。北海市政协文史委选择在银海区书香政协活动中心召开一县三区读书活动经验交流会。

各位委员,2021 年,我们聚焦全区重点工作,共进行议政性常委会会议 1 次,开展专题协商 3 次,组织专题视察 1 次,撰写协商和视察报告 5 篇,以实际行动和履职成效交出了合格答卷。

### **(一) 强化思想政治引领,牢牢把握正确政治方向**

人民政协是政治组织,旗帜鲜明讲政治是政协工作的根本要求。一年来,区政协常委会坚持高举旗帜、维护核心,把坚持和加强党的全面领导贯穿到政协工作各方面和全过程,确保政协工作始终沿着正确的政治方向有力前行。

加强党对政协工作全面领导。区政协及其常委会在区委领导下主动负责、协调一致开展工作,严格执行重大事项请示报告制度,先后就区政协换届筹备、全会筹备、协商计划、常委会工作等事项向区委请示报告。认真履行区政协党组把方向、管大局、保落实的政治责任,做到党建与履职同谋划、同部署、同推进。认真履行全面从严治党主体责任和党组成员“一岗双责”,对政协重点工作、重大事项进行深入研究、全程把关。认真抓实区政协党组、党支部建设,加强对 3 个专门委员会“功能型”党支部的领导,实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

推动党史学习教育走深走实。紧紧围绕党史学习教育精髓要义和实践要求,健全党组理论学习中心组引领学、主席会议集体学、常委会会议专题学、委员培训集中学、座谈会交流学、网络平台线上学和委员讲堂、“书香政协”读书活动深入学等学习制度体系,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九届历次全会精神,以及中共中央总书记习近平考察广西和北海的系列重要指示精神,切实把学党史融入日常、抓在经常,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全年共组织开展各类集中学习培训活动 20 多场次。积极开展“我为群众办实事”实践活动,聚焦群众急难愁盼,践行宗旨,办实事解民忧,政协机关全年共为群众办实事好事 9 件,其他委员为群众办实事好事 13 件。

凝聚加快银海区发展新共识。引导政协委员认真学习贯彻中共十九届六中全会和中共中央总书记习近平系列重要讲话精神,以及市委、市政府赋予的“六大定位”和银海区六次党代会的部署,走访委员、非公经济代表人士和非公企业,统一思想、凝聚共识,努力把区委、区政府的宏伟蓝图转化为区政协的“作战图”,把各方面的智慧和力量凝聚到落实区委、区政府确定的目标任务上来,全力助推区委、区政府做出的决策部署落地落实、开花结果。

### **(二) 贯彻新发展理念,积极助推银海区高质量发展**

参政议政是政协委员的责任担当。一年来,区政协常委会坚持懂政协、会协商、善议政,带领广大政协委员深入调查研究,勤勉履职尽责,协商议政有质有效有声。

围绕建设新银海献策出力。区政协四届七次会议和五届一次会议期间,委员们认真审议“一府两院”工作报告,积极建言献策。四届七次会议委员共提交提案 56 件、大会发言 17 份,围绕银海区高质量发展提出意见建议经整理归纳为四方面 29 条。五届一次会议委员紧紧围绕建设创新生态开放幸福新银海的目标任务,提出的意见建议经整理归纳为四方面 27 条。

围绕实施乡村振兴战略献策出力。就“实施乡村振兴战略,建设美丽乡村”开展专题常委会会议协商,听取区农水局、区乡村振兴局等协商单位的情况通报,与会常委和委员围绕“实施乡村振兴战略,建设美丽乡村”专题,从建立健全基层党建机制、环境卫生整治机制、干部能力提升机制、

村庄规划建设机制等七大方面提出 38 条建议,形成专题议政常委会情况报告报送区委、区政府。同时,委员就发展乡村旅游区、推动乡村振兴示范村建设、加快农业产业化发展、加快农业示范区建设等方面,积极建良言、献良策、谋良法,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同实施乡村振兴战略有效衔接。

围绕推动经济高质量发展献策出力。就“加快推进福成产业园建设,助推银海区高质量发展”进行专题协商,召开专题协商会听取福成镇政府、区发改局、区财政局等 12 个协商单位的情况通报,并组织区政协领导和委员围绕“加快推进福成产业园建设,助推银海区高质量发展”,从如何推进征地拆迁、七通一平、招商引资、产业布局、准入门槛等方面提出意见和建议,经归纳整理为六方面措施供区委、区政府决策参考。

围绕历史文化保护利用献策出力。就“加大历史文化挖掘利用,助推国家全域旅游示范区创建”开展专题协商,组织召开专题协商会听取区文旅局等 8 个协商单位的情况通报,与会委员与协商单位面对面交流,就如何做好银海区历史文化挖掘利用,助推国家全域旅游示范区创建提出许多有针对性的意见和建议。经归纳整理,形成 4 条意见建议报区委、区政府做决策参考。积极对银滩镇下村、福成镇古城等古村、古树、古迹文史资料开展挖掘和宣传。进一步挖掘整理银海历史,银海政协文史馆改造提升按时完成,得到市政协文史委领导的充分肯定。

### **(三) 坚持以人民为中心,助推民生福祉持续增进**

人民政协为人民。一年来,区政协常委会始终坚守初心使命,积极回应群众关切,做到民有所呼、我有所为,积极为推动民生持续改善与社会和谐稳定服务。

推进基层协商,服务社会治理。新建银海区第一小学委员联络站,积极探索校园学生课外实践教育,首次将非物质文化遗产陶艺引入校园,培养学生对非物质文化的认识、兴趣和传承。改造提升侨港镇委员联络站,组织挂点联系侨港镇侨南社区、侨中社区、亚平村的政协委员与侨港镇辖区的市、区两级政协委员进站开展基层协商活动,积极参与基层社会治理工作;充分利用银海区政协委员之家和其他 5 个基层联络站,着重在社情民意反映、专题调研、参政议政、社会管理上下功夫,积极探索政协协商与基层协商有效衔接的新举措新途径,委员吴方权所在的侨港一站式多元解纷工作室经验做法在中央电视台播出,社会反响很好。

围绕重点任务,贡献政协力量。认真落实区四家班子领导联系非公有制经济代表人士和非公有制企业的部署,区政协班子走访联系非公企业 15 家。认真落实区委、区政府财税工作综合治理的部署,区政协班子深入企业开展财税政策宣传。认真落实银海区开展处级领导干部蹲点调研基层组织建设的部署,区政协班子积极深入挂点镇、村(社区)开展蹲点调研工作,并积极为村(社区)办实事好事 9 件。认真落实银海区处级党员领导干部联系基层党支部的部署,区政协班子党员领导干部深入挂点村(社区)上党课、开展谈心谈话、走访群众,多措并举为群众办实事解难事。认真落实市委、市政府重点工作部署,2 名班子成员继续参与重点项目重点片区征地搬迁。

聚焦热点难点,关注民生改善。引导区政协各参加单位、各专委会、政协委员密切联系界别群众,全年共收集报送社情民意信息 22 条、党委信息 66 条。引导委员和委员企业关注民生,助力民生问题解决。委员肖红艳所在的北海君豪逸园酒店资助贫困学生、优秀教师和慰问五保户约 22 万元,捐赠学校书籍约 13 万元;委员吴方权所在的侨港水产协会慰问学校、困难户 6.5 万元;委员王红所在的北海宏德洗涤公司捐款 2 万元支持创城“三清三拆”;委员林东亮所在的广西锦凯投资有限公司捐赠民族服装价值 1 万多元。

### **(四) 坚持助推落实,提升民主监督质效**

区政协常委会及全体委员,着力在专题调研和民主监督上下功夫,提高建言献策质量和民主监督工作实效。

深入区内调研知底数。组织委员围绕银海区产业发展、乡村振兴和重大项目建设等主题,深

入福成镇乡村振兴果蔬产业示范园、平新八一示范村、福成产业园、银基项目等开展专题调研和集中视察,力求使调研、视察、协商的问题更集中、认识更深入、思路更清晰。

外出调研取“好经”。围绕“加大历史文化挖掘利用,助推国家全域旅游示范区创建”、“加快推进福成产业园建设,助推银海区高质量发展”、“实施乡村振兴战略,建设美丽乡村”3个专题,组织专题调研组前往先进地区学习借鉴好经验、好做法,为撰写高质量协商报告打基础。

强化监督拓渠道。加强会议监督和专项监督,选派60多名委员列席区政府常务会议和参加检察开放日、法院庭审观摩、听证会等活动。加强提案办理监督,开展重点提案办理成效视察,组织委员视察乡村振兴示范村、物业小区管理等重点提案办理成效;召开银海区政协四届七次会议提案办理专题协商会,听取区政府和承办单位对提案办理工作情况的通报,切实做到“督在关键时”;坚持实施区三家班子领导督办重点提案制度,遴选20件重点提案由区委、区政府、区政协班子成员负责联系和督办,多措并举推动提案“办到实在处”。

### **(五)坚持固本强基,推动政协工作提质增效**

打铁还需自身硬。区政协常委会始终坚持从严从实要求,切实加强“两支队伍”建设,提高履职能力,不断夯实履职基础。

抓好委员队伍建设。严把委员入口关,把想当、愿当、能当好委员的各界人士吸收到委员队伍中来,新一届政协委员呈现新面貌。重视新任委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力的提升,举办委员履职能力提升培训班和专题讲座4期,对委员进行全员培训。建立健全委员履职激励机制和关爱机制,开展委员履职量化管理和走访慰问及表彰先进,委员报送社情民意、参与专题调研和专题视察等履职热情不断提升。

抓好政协机关建设。积极开展“走在前、做表率”创建模范机关活动,全面加强和改进新时代政协机关建设。加强廉政教育工作,组织班子成员和机关干部参观横路山廉泉教育基地和区纪委清风馆。建立完善区政协办公室党支部管理制度,按时完成巡察反馈问题的整改。认真落实北海市深化“两学一做”提效能争先锋“十个一”活动要求,班子成员带头深入基层、深入企业开展调研和服务等工作,机关作风效能建设取得新成效。区政协连续五年荣获自治区政协报刊宣传工作先进单位。

各位委员、同志们,区政协一年来的工作成绩,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是中共银海区委坚强领导的结果,是区人大、区政府大力支持的结果,是各级各部门、社会各界热情帮助的结果,是区政协各参加单位和上届、本届全体政协委员团结协作、努力奋斗的结果,是历届政协领导关心指导的结果。在此,我谨代表区政协常委会向所有关心支持政协工作的各位领导、各个部门、各界人士和全体委员表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到了工作中的不足和需要提升的地方,如协商建言的质量还需要进一步提高,委员的主体作用还需要充分发挥,政协工作向基层延伸的实效有待进一步提高。这些问题需要我们在新一年的工作中认真研究改进,努力推动政协工作再上新台阶。

## **二、2022年工作建议**

2022年是中共二十大胜利召开之年,也是新一届区政协工作起步之年。区政协常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中共中央、自治区党委关于加强和改进新时代市、县(区)政协工作的部署要求,聚焦落实市委、市政府赋予银海区的“六大定位”新使命、新要求 and 区委的各项决策部署,闻令而动,统一步调,在建言资政和凝聚共识上双向发力,为建设创新生态开放幸福新银海,争当建设品质北海、魅力北海排头兵贡献政协智慧和力量。

### **(一)强化政治引领,凝聚更大奋进力量**

旗帜鲜明把讲政治作为第一要求,把讲忠诚作为第一标准,在加强思想政治引领、广泛凝聚共识中更好发挥政协专门协商机构作用。深刻领会“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。常态化开展党史学习教育，大力弘扬伟大建党精神。深入学习贯彻中共中央总书记习近平关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻理解人民政协作为专门协商机构是发展全过程人民民主的重要制度安排，更加主动地把市委、区委的决策部署落实到区政协全部工作之中，凝聚推动事业发展的强大动力。

## **(二) 围绕中心大局，提升协商建言质效**

围绕区委抓好产业振兴、乡村振兴、科教振兴，抓好民族团结、民生改善和环境优化的部署，聚焦银海区实施“七大工程”、打造“两地两区一体系一平台”，就“十四五”富民路径、“双百双新”、“三企入桂”重大项目引进和落地、现代工业和向海产业体系打造、实施城市更新行动、污染防治攻坚战，以及“一滩一湾、一林两园、两库四江”生态保护治理、完善医疗服务体系、中小学素质教育、实施乡村振兴战略等方面，精准选好2022年重点协商专题，认真听取各方意见、建议，高质量开展会前专题调研工作。高质量开展专题协商议政，切实为银海区经济社会发展出实招、献良策。

## **(三) 探索治理新路径，大力推进基层协商**

多措并举推进政协委员之家和5个基层联络站建设提档升级，创建“有事好商量”的基层协商平台，积极探索政协协商与基层协商有效衔接的措施和途径。深入开展“协商在基层”活动，提高基层政协委员履职积极性，引导群众参与基层事务，助力党委、政府解决群众反映强烈的问题，使基层党委、政府的决策更好地体现“最大公约数”。

## **(四) 聚焦民生热点，加强政协民主监督**

深入开展协商式监督。重点关注增收、就业、社保、教育、健康、养老、服务等方面，多渠道促进政协履职成果转化，推动民生政策落到实处、实际问题得到解决。深入开展会议监督和专项民主监督，重点围绕“美丽社区”建设、环境综合治理、拆违、城中村改造、垃圾分类管理等工作，积极助力全国文明城市创建。

## **(五) 挖掘厚重历史，彰显银海文化底蕴**

聚焦银海区疍家、归侨、客家、陶瓷等特色文化，深入挖掘“侨文化”的内涵，持续做好非物质文化遗产传承人挖掘与培育，助力侨港华侨历史文化展览馆建设。深入开展银海之最等专题文史资料的挖掘宣传。持续做好文史资料信息化工作，在发挥政协文史工作“存史、资政、团结、育人”等方面独特作用的同时，为推动银海区文旅产业融合发展提供强大的文化支撑。

## **(六) 聚焦中心工作，服务银海发展大局**

围绕区委关于争当建设品质北海、魅力北海排头兵的决策部署，组织发动全区政协各参加单位和广大政协委员及委员所在单位，积极参与重点项目和重点片区征地搬迁、创建全国文明城市、新冠肺炎疫情防控、“三大振兴”、民生改善以及环境优化等中心工作，立足岗位实际，主动作为，履职尽责，当好新时代政协委员“答卷人”。

## **(七) 完善履职机制，提高政协工作水平**

推动全面从严治党向纵深发展，持续提高驾驭政协事业发展能力。按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，加强委员学习培训和管理服务，深入开展“书香政协”系列活动和关心、关爱委员及委员企业活动，激发委员履职活力和热情。加强模范机关建设，大力弘扬“担当实干、马上就办、马上就干、干就干成”优良作风，持续提高履职能力水平。

各位委员、同志们，征程万里阔，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共银海区委的坚强领导下，弘扬伟大建党精神，汲取百年历史伟力，担当实干、凝心聚力，不断开创新时代政协工作新局面，为奋力推进银海区高质量发展而团结奋斗，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开！